

# ВОПРОСЫ МИГРАЦИИ



Санкт-Петербургский  
Международный  
**ФОРУМ ТРУДА**

FORUM-TRUDA.EXPOFORUM.RU



2019  
SPb International Labour  
**FORUM**

FORUM-TRUDA.EXPOFORUM.RU



FORUM-TRUDA.EXPOFORUM.RU

Санкт-Петербург  
Международный  
**ФОРУМ**

FORUM-TRUDA.EXPOFORUM.RU



## СОДЕРЖАНИЕ

НОВАЯ КОНЦЕПЦИЯ — НОВАЯ ПОЛИТИКА . . . . .	2
ЛЕГАЛЬНЫЕ НЕЛЕГАЛЫ . . . . .	10
ЛУЧШЕ ЛЕГАЛИЗОВАТЬ, ЧЕМ ЗАПРЕТИТЬ . . . . .	14
ПОЛИЦЕЙСКАЯ ДУБИНКА — ПЛОХОЙ РЕГУЛЯТОР МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ. . . . .	16
ОСНОВНОЙ ДОКУМЕНТ МИГРАНТА . . . . .	18
ГЛАВНЫЕ ВРАГИ МИГРАНТА . . . . .	22
ПРОСТОЙ ВЪЕЗД И СЛОЖНЫЙ ПАТЕНТ . . . . .	23
БЕРЕГИТЕСЬ ПОДДЕЛКИ . . . . .	24
ЧЕРНАЯ РОЛЬ ПОСРЕДНИКА . . . . .	26
НАЛОГ, КОТОРЫЙ ПЛАТЯТ ДВАЖДЫ . . . . .	30
ОРГНАБОР — ЭТО ЛУЧШЕЕ. . . . .	32
УЗБЕКИСТАН КАК ПРИМЕР . . . . .	34





## ВЛАДИМИР ПУТИН ПРЕЗИДЕНТ РОССИИ

” МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ, СООБЩАЕТ БОЛЬШАЯ РОССИЙСКАЯ ЭНЦИКЛОПЕДИЯ, ЭТО «ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ЛЮДЕЙ ЧЕРЕЗ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ГРАНИЦЫ, СВЯЗАННОЕ С ИХ ПЕРЕСЕЛЕНИЕМ ИЗ ОДНОГО МЕСТА В ДРУГОЕ, ЧАСТО С ПЕРЕМЕНОЙ МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА НА ДЛИТЕЛЬНОЕ ВРЕМЯ ИЛИ НАВСЕГДА». ПО СУТИ, ВСЯ ИСТОРИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСТВА — ИСТОРИЯ ТАКИХ ПЕРЕСЕЛЕНИЙ. И В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ ИМЕЮТ БОЛЬШОЕ ЗНАЧЕНИЕ. ОЧЕВИДНО, ЧТО ОНИ ТРЕБУЮТ СЕРЬЕЗНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОДХОДА, НАУЧНОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ И ЧЕТКИХ ЮРИДИЧЕСКИХ РАМОК. ”

# НОВАЯ КОНЦЕПЦИЯ— НОВАЯ ПОЛИТИКА



В ОКТЯБРЕ 2018 ГОДА  
ПРЕЗИДЕНТ РОССИИ ВЛАДИМИР ПУТИН  
ПОДПИСАЛ УКАЗ «О КОНЦЕПЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
НА 2019–2025 ГОДЫ».

НОВАЯ КОНЦЕПЦИЯ ЗАМЕНИЛА АНАЛОГИЧНЫЙ  
ДОКУМЕНТ, ПРИНЯТЫЙ В 2012 ГОДУ, И СМЕСТИЛА  
АКЦЕНТЫ В ПОЛЬЗУ ЕСТЕСТВЕННОГО ВОСПРОИЗВОДСТВА  
НАСЕЛЕНИЯ, ВОЗВРАТА СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ,  
«РАЗБЮРОКРАЧИВАНИЯ» МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ  
И УСИЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ ЗА НИМИ.

## СТАВКА НА ЕСТЕСТВЕННОЕ ВОСПРОИЗВОДСТВО

Новый документ отличается от своего предше-  
ственника оценкой условий формирования  
и реализации миграционной политики. Реальность  
с 2012 года довольно сильно поменялась. Россия  
и весь мир до сих пор имеют дело с украинским кри-  
зисом, начавшимся в 2014 году, и другими политиче-  
скими факторами. Это четко отражено в Концепции  
2018 года.

Документ шестилетней давности указывает:  
«... миграционный прирост в значительной степени  
компенсировал более половины естественной убыли  
населения», миграция «является важным источником  
накопления человеческого капитала» и даже «необ-  
ходимостью для ее (России) дальнейшего поступате-  
льного развития».

Новая Концепция предлагает относиться к пото-  
кам мигрантов разумнее. В главе «Цель, принципы  
и задачи миграционной политики» читаем: «Основ-  
ным источником восполнения населения Россий-  
ской Федерации и обеспечения национальной эконо-  
мики трудовыми ресурсами должно оставаться  
его естественное воспроизводство». Один из прин-  
ципов миграционной политики-2018: «Приоритет  
интересов Российской Федерации и российских  
граждан, постоянно проживающих на ее террито-  
рии». Значит ли это, что мигранты России больше  
не нужны? Нет.

## В ПРИОРИТЕТЕ СООТЕЧЕСТВЕННИКИ

Авторы Концепции-2018 говорят: «Миграционная  
политика... должна быть направлена на создание  
благоприятного режима для добровольного пересе-  
ления в Россию лиц... которые способны органично  
включиться в систему позитивных социальных связей  
и стать полноправными членами российского обще-  
ства». Это в первую очередь квалифицированные  
специалисты, иностранцы-выпускники российских ву-  
зов, предприниматели и инвесторы — о них говорит-  
ся и в Концепции-2012. В новом документе уделено  
больше внимания идее о переселении в Россию «со-  
отечественников, проживающих за рубежом». Подра-  
зумеваются люди, живущие не в России, но считаю-  
щие себя россиянами — в самом широком смысле,  
от потомков эмигрантов начала XX века до жителей  
бывшего СССР, связывающих себя с русским миром.

Константин Затулин, первый заместитель пред-  
седателя комитета Госдумы РФ по делам СНГ, ев-  
разийской интеграции и связям с соотечественни-  
ками, считает: «Следовало бы, вероятно, выделить  
это направление — привлечение и возвращение  
соотечественников — в отдельную главу, подчер-  
кнуть принципиальные отличия репатриации от всех  
других миграционных действий». Концепция-2018,  
в отличие от предшественницы, предлагает облег-  
чить соотечественникам въезд и получение права  
на пребывание в России, повысить эффективность



финансирования и сделать проще ввоз и регистрацию имущества, в том числе «средств производства и иных основных фондов».

## КОНТРОЛЬ И ПОМОЩЬ В АДАПТАЦИИ

Основная масса въезжающих в Россию — это трудовые мигранты. Большая их часть не планирует оставаться у нас навсегда, они приезжают заработать.

Юрист Батыржон Шермухаммад считает: «В Россию едут и высококвалифицированные иностранные граждане, но их не так много. Стране нужны те, кто строит дома, убирает улицы и работает в сфере обслуживания. Можно, например, снижать квоты на строителей из Центральной Азии, но россияне все равно не пойдут работать в эту сферу. Это законы рынка».

Образ смуглого среднеазиатского гостя в сознании россиянина связывается нередко с нарушениями законов. О необходимом совершенствовании «правовой основы противодействия незаконной миграции» и «госконтроля въезда и пребывания иностранных граждан на территории РФ» говорит и Концепция-2012, но в документе 2018 года добавлены тезисы о конкретных мерах такого контроля: «Развитие инфраструктуры государственной границы Российской Федерации, в том числе оснащение ее техническими средствами» и «расширение использования современных биометрических технологий для идентификации личности».

Доктор экономических наук, член Глобальной Ассоциации экспертов по миграционной политике Ирина Ивахнюк считает: «Во-первых, незаконная миграция продолжает оставаться одной из актуальных проблем, а, во-вторых, методы борьбы с нею подвергнуты кор-

ректировке. Вместо довольно размытого раздела по противодействию незаконной миграции в Концепции-2012, в нынешней Концепции фокус перемещен на выявление организаторов и пособников незаконной миграции, на контроль за работодателями, нанимающими иностранных граждан».

Важным фактором противодействия нарушениям миграционного законодательства авторы Концепции-2018 считают помощь мигрантам в адаптации и интеграции в российское общество.

## ТРЕБУЕТСЯ «РАЗБЮРОКРАТИТЬ»

Эксперты отмечают, что простота и прозрачность миграционных процессов — главная идея нового документа. В главе об основных направлениях миграционной политики читаем: «Обеспечение простоты, прозрачности процедур и понятности условий въезда в РФ... получения права на пребывание (проживание) в РФ, в том числе в целях осуществления трудовой деятельности, приобретения гражданства РФ». Это согласуется с тезисом раздела о целях и задачах миграционной политики: «... Прежде всего установление простых, понятных для граждан и исполнимых правил».

«Я надеюсь, что сделана попытка разбюрократить систему. Надо будет посмотреть, как она работает на практике. Будем и дальше двигаться в этом направлении», — сказал Владимир Путин на VI Всемирном конгрессе соотечественников, проживающих за рубежом. Кстати, новая Концепция, в отличие от документа 2012 года, предполагает представление президенту РФ ежегодного доклада правительства о ходе реализации миграционной политики.



# ДМИТРИЙ ЧЕРНЕЙКО

ОТВЕТСТВЕННЫЙ СЕКРЕТАРЬ  
ОРГАНИЗАЦИОННОГО КОМИТЕТА  
САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОГО  
МЕЖДУНАРОДНОГО ФОРУМА ТРУДА,  
НАУЧНЫЙ РУКОВОДИТЕЛЬ  
ЦЕНТРА ПРИКЛАДНЫХ ПРОБЛЕМ ТРУДА СПбГУ,  
ДОКТОР ЭКОНОМИЧЕСКИХ НАУК



## КОНЦЕПЦИЯ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ НА 2019–2025 ГОДЫ НАЧИНАЕТСЯ СЛОВАМИ О ТОМ, ЧТО ЕЮ «ОПРЕДЕЛЯЮТСЯ ЦЕЛЬ, ПРИНЦИПЫ, ЗАДАЧИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ... ИСХОДЯ ИЗ АНАЛИЗА ПРАКТИКИ РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ И СОВРЕМЕННОГО ПОНИМАНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ГЛОБАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ МИГРАЦИИ».

Примерно 28 лет как массовое явление существует трудовая миграция в Российскую Федерацию. Она является фактором, серьезно влияющим на отечественный рынок труда. Более того, конфигурация миграционных процессов существенно зависит от того, что из себя представляет инфраструктура российского рынка труда. Сейчас сфера трудовой миграции является одним из самых неупорядоченных его сегментов. Есть данные о 10 млн. иностранцев, постоянно находящихся в стране, только 2,5 млн. из которых имеют легальные основания для работы. И эта часть рынка труда тесно связана с нашим теневым сектором, в котором работают, по разным оценкам, от 3–4 млн. до 25 млн. россиян. Понимание и упорядочение процесса трудовой миграции поможет нам узнать и легализовать собственный рынок труда.

В описании сегодняшней ситуации можно найти самые разные точки зрения и тренды, которые мы

приводим в данной брошюре. Тем не менее, дискуссии на Форуме труда показывают, что преимущества легализации и упорядочивания процесса трудовой миграции в настоящий момент понимают все: представители органов законодательной и исполнительной власти, научного сообщества, бизнеса. В странах исхода тоже понимают, что криминальная и неконтролируемая трудовая эмиграция в Россию вредит экономическому развитию и способствует ущемлению прав их граждан.

Можно констатировать, что запрос на легализацию процесса трудовой миграции сформировался. Очень многое делается для «обеления» этого рынка на законодательном уровне и на уровне Министерства внутренних дел. Регулирование трудовой миграции в Российской Федерации менялось несколько раз. Например, в 2015 году произошел переход от квот к патентам для безвизовых стран, что было призвано сделать процесс трудоустройства более простым и прозрачным, а также сократить криминализацию и коррупционность данного рынка. Почему же процесс легализации трудовой миграции все еще далек от завершения?

Сейчас существует множество легальных и нелегальных способов для иностранных граждан, особенно из стран с безвизовым порядком въезда, попасть на российский рынок труда. Варианты эти различны по затратам, но все они довольно сложные, дорогостоящие и не всегда от начала до конца понятны работодателям и мигрантам. Обсуждения показывают, что выход находится не в поле ужесточения наказаний и контроля, а в формировании современных, широкодоступных, простых и понятных в использовании инструментов.



В настоящее время инструменты простой легализации разрабатываются Министерством труда и социальной защиты, Министерством экономического развития, Министерством цифрового развития, Рострудом во взаимодействии с региональными органами государственной власти (например, в разработке находится решение на базе портала «Работа в России»). Они смогут оказать ключевое влияние на процесс трудовой миграции, создав максимально простые и доступные механизмы легального трудоустройства и вхождения на российский рынок труда иностранцев из безвизовых стран. В то же время сформируется единая база, которая позволит накапливать максимум информации о каждом въехавшем с целью трудоустройства гражданине с выносом основного объема работы по сбору такой информации

в цифровом формате в страны исхода совместно с формой банковского контроля за движением платежей за патент и автоматизацией этих платежей, включая автоматизированный возврат в случаях, предусмотренных законом.

Создание подобной инфраструктуры потребует большого объема работы и серьезных законодательных изменений, но именно в эту сторону нужно направить усилия, поскольку выстроенная однажды, эта инфраструктура изменит происходящие процессы и поможет с минимумом потерь выйти из тени и самим иностранным гражданам, и тем, кто предоставляет им работу. А это вопрос не только экономический, но вопрос государственной безопасности.

 <https://trudvsem.ru/mobility>

Добавить резюме

Меры безопасности

Мобильное приложение

Открытые данные

Новости портала

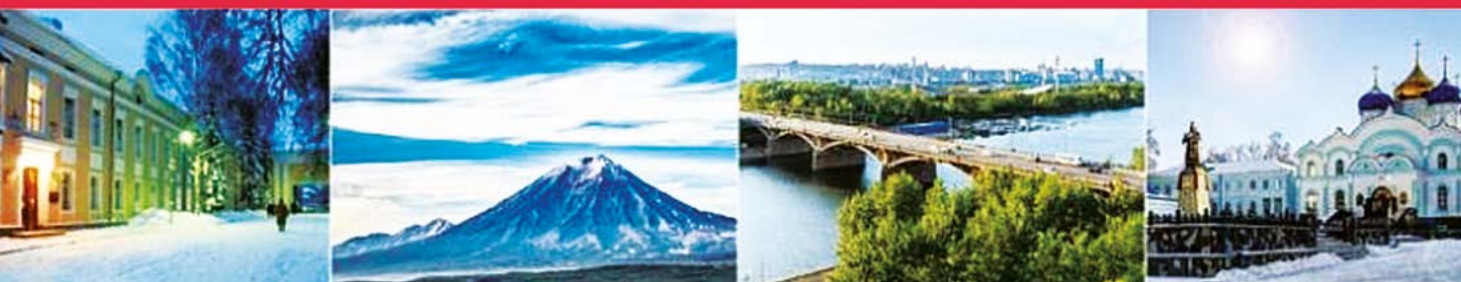
**Работа в России**  
Общероссийская база вакансий



## ПРОГРАММА ПОВЫШЕНИЯ ТРУДОВОЙ МОБИЛЬНОСТИ

Если вы ищете работу и готовы к переезду,  
Вам гарантируется стабильная высокооплачиваемая работа в одном из регионов  
России, остро нуждающихся в квалифицированных специалистах.

Государство окажет поддержку при переезде Вам и Вашей семье,  
оплатит жилье, поможет устроиться на новом месте





# ВЛАДИМИР ЗОРИН

ЧЛЕН ПРЕЗИДИУМА СОВЕТА  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫМ ОТНОШЕНИЯМ,  
ГЛАВНЫЙ НАУЧНЫЙ СОТРУДНИК  
ЦЕНТРА ПО НАУЧНОМУ ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ  
С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, СМИ  
И ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ  
ИНСТИТУТА ЭТНОЛОГИИ И АНТРОПОЛОГИИ  
ИМЕНИ Н. Н. МИКЛУХО-МАКЛАЯ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК,  
ПРОФЕССОР



**МНОГО ЛЕТ НАЗАД МНЕ ДОВЕЛОСЬ ПОБЫВАТЬ  
В ИРАКЕ. В АЭРОПОРТУ БАГДАДА ВИСЕЛ  
ОГРОМНЫЙ ПЛАКАТ С НАДПИСЬЮ  
НА АНГЛИЙСКОМ ЯЗЫКЕ:**

**«ТИГР И ЕВФРАТ — РОДИНА ЦИВИЛИЗАЦИИ».  
Я СЛУЧАЙНО РАЗГОВОРИСЯ С ОДНИМ АРАБОМ  
И ЧИСТО ИЗ ВЕЖЛИВОСТИ,  
ДЛЯ ПОДДЕРЖАНИЯ РАЗГОВОРА,  
СКАЗАЛ: «КАКАЯ ЧЕСТЬ ЖИТЬ НА РОДИНЕ  
ЦИВИЛИЗАЦИИ». ВМЕСТО ОТВЕТНОЙ  
ВЕЖЛИВОСТИ МОЙ СОБЕСЕДНИК  
НЕОЖИДАННО СКЕПТИЧЕСКИ УЛЫБНУЛСЯ  
И ОТВЕТИЛ: «ТУТ НЕТ НИЧЕГО РАДОСТНОГО.  
НЕВАЖНО, ГДЕ РОДИНА ЦИВИЛИЗАЦИИ,  
ВАЖНО, ГДЕ ОНА СЕЙЧАС».**

**Я ДУМАЮ, ЧТО СПОСОБНОСТЬ ГОСУДАРСТВА  
БЕСКОНФИКТНО РЕГУЛИРОВАТЬ  
МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ —  
ОДИН ИЗ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЦИВИЛИЗОВАННОСТИ  
ЭТОГО ГОСУДАРСТВА.**

В России нет каких-то особенных проблем, связанных с трудовой миграцией, — они во всех странах одни и те же. Главная — в отношениях между мигрантами и старожильским населением. Совсем коротко эту проблему можно обозначить фразой «свой–чужой». Другая проблема — противоречия

между правом на безопасность мигрантов и старожильческого населения. В любой стране чрезвычайно сложно привлечь иностранных специалистов и не допустить прибытия криминальных элементов, поэтому соблюдение баланса между правами иностранцев и внутренней безопасностью государства — головная боль всех стран с развитой или развивающейся экономикой.

Тут появляется еще одна серьезная проблема трудовой миграции — межведомственное взаимодействие. В России сегодня разделены два процесса — управление вопросами безопасности, связанными с прибытием в страну больших потоков иностранных рабочих, и обеспечение этих рабочих правами, их интеграция в российское общество. За безопасность отвечает Министерство внутренних дел, за все остальное — Федеральное агентство по делам национальностей и частично Министерство труда и социальной защиты. На федеральном уровне все друг с другом вроде бы договорились, но взаимодействие ведомств на местах не складывается, там каждый решает собственные проблемы.

Прибавим к этому коррупцию, которая сегодня преследует трудовых мигрантов в России практически на каждом шагу. Пока процессы бюрократического оформления иностранных рабочих не будут упрощены, она останется. Более-менее успешен в этом смысле опыт Москвы, правительство которой на основе государственно-частного партнерства создало многофункциональный миграционный центр «Сахарово», где за очень небольшую сумму мигранты получают все необходимые государственные услуги по принципу одного окна.

Обо всем этом, в том числе об упрощении бюрократических процедур, сказано в Концепции миграционной политики России, которую президент утвердил в конце 2018 года.

## ОСНОВНЫЕ КАТЕГОРИИ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ В РОССИИ

### ТРУДОВЫЕ МИГРАНТЫ ИЗ СТРАН, ЗАКЛЮЧИВШИХ С РОССИЕЙ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ СОГЛАШЕНИЯ О БЕЗВИЗОВОМ ВЪЕЗДЕ ГРАЖДАН

ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТРУДОВОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИИ  
НЕОБХОДИМО ОФОРМИТЬ  
ПАТЕНТ НА РАБОТУ

1

### ТРУДОВЫЕ МИГРАНТЫ ИЗ СТРАН ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА (ЕАЭС)

МОГУТ ОСУЩЕСТВЛЯТЬ ТРУДОВУЮ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИИ  
НА ТЕХ ЖЕ УСЛОВИЯХ, ЧТО И ГРАЖДАНЕ РОССИИ, —  
ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РАЗРЕШИТЕЛЬНЫЕ  
ДОКУМЕНТЫ НЕ ТРЕБУЮТСЯ

2

### ТРУДОВЫЕ МИГРАНТЫ ИЗ СТРАН, ПРИБЫТИЕ В РОССИЮ ИЗ КОТОРЫХ ПРОИСХОДИТ В ПОРЯДКЕ, ТРЕБУЮЩЕМ ПОЛУЧЕНИЯ ВИЗЫ

ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТРУДОВОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИИ  
НЕОБХОДИМО ОФОРМИТЬ  
РАЗРЕШЕНИЕ НА РАБОТУ

3

В 2018 ГОДУ В РОССИИ ПОСТАВЛЕНО НА МИГРАЦИОННЫЙ УЧЕТ  
С УКАЗАНИЕМ ЦЕЛИ ВЪЕЗДА «РАБОТА»

**5 047 788**

ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН

**3 850 186** (76,3%) ЧЕЛОВЕК

ПРИБЫЛИ ИЗ СТРАН,  
ИЗ СТРАН, ЗАКЛЮЧИВШИХ С РОССИЕЙ  
МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ СОГЛАШЕНИЯ  
О БЕЗВИЗОВОМ ВЪЕЗДЕ ГРАЖДАН

АЗЕРБАЙДЖАН, МОЛДОВА, ТАДЖИКИСТАН,  
УЗБЕКИСТАН, УКРАИНА, ЮЖНАЯ ОСЕТИЯ



СЮДА НЕ ВОШЛИ ЛИЦА БЕЗ ГРАЖДАНСТВА  
ИЗ ЭСТОНИИ И ЛАТВИИ, ПО КОТОРЫМ ОТДЕЛЬНАЯ  
СТАТИСТИКА ОТСУТСТВУЕТ.

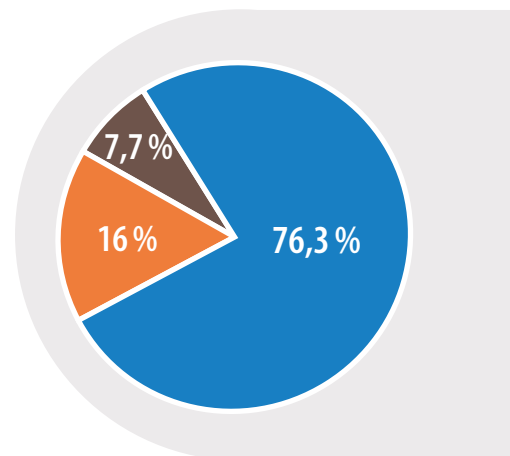
**806 058** (16%) ЧЕЛОВЕК

ПРИБЫЛИ ИЗ СТРАН  
ЕВРАЗИЙСКОГО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА  
(ЕАЭС)

АРМЕНИЯ, БЕЛАРУСЬ,  
КАЗАХСТАН, КИРГИЗИЯ



НО ЭТА СТАТИСТИКА НЕ ПОЛНОЦЕННА, ПОТОМУ ЧТО  
МНОГИЕ ГРАЖДАНЕ ИЗ УКАЗАННЫХ СТРАН  
ПЕРЕСЕКАЮТ РОССИЙСКУЮ ГРАНИЦУ БЕСКОНТРОЛЬНО.



По данным МВД РФ

В 2018 ГОДУ ОФОРМЛЕНО **1 671 706** ПАТЕНТОВ



1 671 706 ШТ.

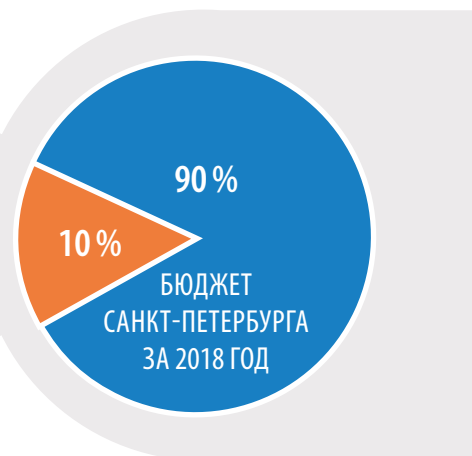
×



3 000 РУБ.



> 60 МЛРД РУБ.





# ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ МИГРАЦИОННОЙ СИТУАЦИИ В РОССИИ В 2018 ГОДУ

## РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПО СТРАНАМ

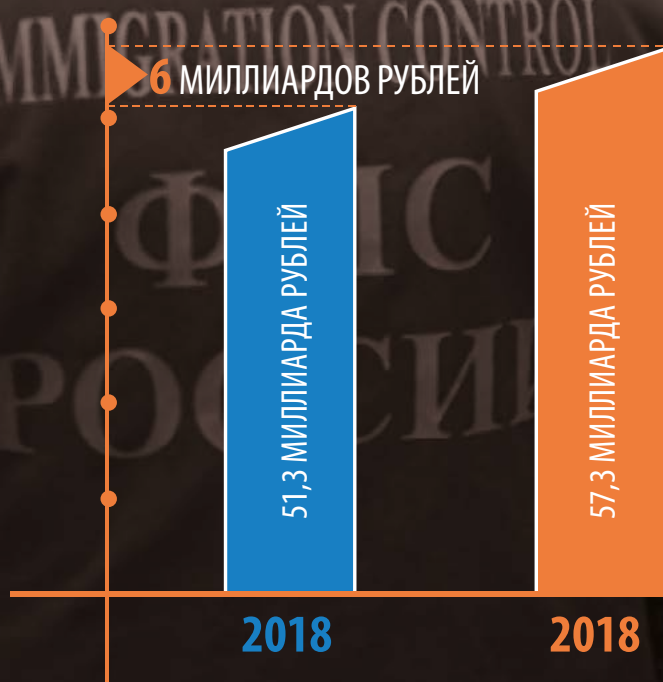
СТРАНА	ПОСТАВЛЕНО НА МИГРАЦИОННЫЙ УЧЕТ	СНЯТО С МИГРАЦИОННОГО УЧЕТА
 АЗЕРБАЙДЖАН	650 080	436 943
 АРМЕНИЯ	641 618	397 054
 БЕЛАРУСЬ	397 054	334 615
 КАЗАХСТАН	683 989	525 881
 КИРГИЗИЯ	876 795	564 216
 КИТАЙ	1 807 001	1 706 028
 СЕВЕРНАЯ КОРЕЯ	290 017	277 853
 МОЛДОВА	495 640	274 487
 ТАДЖИКИСТАН	2 330 448	1 534 257
 УЗБЕКИСТАН	4 499 127	3 249 946
 УКРАИНА	1 761 586	1 180 061
ВСЕГО	17 764 489	13 258 449

В **2018** году в России поставлено на миграционный учет **5 047 788** человек, из них:



ДОХОДЫ БЮДЖЕТА ОТ АВАНСОВЫХ ПЛАТЕЖЕЙ

ЗА **2018** ГОД ВЫРОСЛИ НА **11,2 %**



## ВЯЧЕСЛАВ ПОСТАВНИН

ПРЕЗИДЕНТ ФОНДА «МИГРАЦИЯ XXI ВЕК»,  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ ДИРЕКТОРА  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ МИГРАЦИОННОЙ СЛУЖБЫ РФ  
2005–2008 ГОДОВ,  
ГЕНЕРАЛ-МАЙОР ЗАПАСА

” ИНОСТРАННАЯ ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ ЯВЛЯЕТСЯ СОСТАВНОЙ ЧАСТЬЮ РЫНКА ТРУДА, НО ВСЕ СЕРЬЕЗНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ ЭТОГО РЫНКА МИГРАЦИЮ ПО БОЛЬШОМУ СЧЕТУ НЕ ВИДЯТ, КАК БУДТО ЕЕ НЕТ. НЕФОРМАЛЬНЫЙ СЕКТОР ЭКОНОМИКИ РОССИИ СЕГОДНЯ СОСТАВЛЯЕТ ПРИМЕРНО **20** МЛН. ЧЕЛОВЕК — И ЭТО НЕ ТОЛЬКО МИГРАНТЫ, ЭТО И СОБСТВЕННОЕ НАСЕЛЕНИЕ. С КАЖДЫМ ГОДОМ НЕФОРМАЛЬНЫЙ СЕКТОР РАСТЕТ, А ЛЕГАЛЬНЫЙ, СООТВЕТСТВЕННО, СОКРАЩАЕТСЯ. ”



# ЛЕГАЛЬНЫЕ НЕЛЕГАЛЫ

БОЛЕЕ ПОЛОВИНЫ МИГРАНТОВ ИЗ «БЕЗВИЗОВЫХ» СТРАН РАБОТАЮТ В РОССИИ НЕЛЕГАЛЬНО. ЭКСПЕРТЫ ПОЛАГАЮТ, ЧТО ДАЖЕ ЭТА СТАТИСТИКА СЛИШКОМ ОПТИМИСТИЧНА.



У всех государств в периоды кризисов резко падает занятость населения, прогрессирует безработица. А у нас в кризисы безработица увеличивается совсем немного. О чем это говорит? Об особенностях структурирования заработной платы в стране. В России, как правило, заработные платы минимальны, а основной официальный доход граждан состоит из всевозможных надбавок. При появлении проблем в экономике надбавки убираются, остаются голые зарплаты. Большинство людей в таких ситуациях не увольняется, они ищут способы дополнительных, часто неформальных заработков, оттого статистический уровень безработицы почти не увеличивается. Статистика хорошая, но люди живут плохо.

Гибкие системы заработных плат выдавливают людей в неформальный сектор экономики, а низкие пособия по безработице не стимулируют их регистрироваться на биржах труда. И тут появляются иностранные рабочие, которые во многих областях конкурируют с местным населением. Понятно, что и они уходят в неформальный сектор экономики.

Я вижу проблему в слабой работе служб занятости. Можно провести простой эксперимент. Спросите любого из своих знакомых, часто ли ему пришлось устраиваться на работу через официальные службы занятости. Думаю, в большинстве случаев ответ будет отрицательным. Такие службы сегодня в России неэффективны, особенно для мигрантов. Ведь их главная задача — низкая безработица

российских граждан — и иностранные работники для служб занятости в принципе не нужны.

Если смотреть статистику, создается впечатление, будто больше всего безработных у нас на Северном Кавказе. Но это неправда. Мы знаем, что на каждого безработного полагаются определенные бюджетные отчисления, а на Северном Кавказе принято в полной мере использовать все, что можно получить из бюджета. Там все дружно становятся на учет на биржи труда, получают то, что можно получить от государства, и благополучно работают неформально, кто где может. У нас это не принято. Если в центральной части России люди имеют доходы, им, как правило, в голову не придет регистрироваться в качестве безработных с целью получения пособия.

Это один из примеров того, что в России нет нормальной статистики, реально и подробно характеризующей миграционные процессы. Сколько в стране трудовых мигрантов? Где реально они живут и где работают? Какие у них зарплаты? Сколь часто их увольняют и почему? Список вопросов, на которые нет адекватных ответов, можно продолжить.

По последним данным, в 2018 году в России на миграционный учет встало около 12 млн. иностранных граждан, в том числе чуть более 5 млн. человек с целью трудовой деятельности и около 2 млн. человек по частным делам — практика показывает, что это то же самое, это трудовые мигранты, которые в принципе не хотят получать патенты. За тот же 2018 год патенты на работу получили примерно 1,7 млн. человек и около 130 тысяч получили разрешения на работу. Добавим сюда 600–700 тысяч граждан ЕАЭС, которым не нужны никакие разрешения, они могут работать в России, как мы с вами.

Итого примерно треть прибывших в страну иностранных граждан, скорее всего, трудоустроились. При этом, замечу, что даже данная статистика отражает реальность весьма условно. Будем надеяться, что она хотя бы в какой-то степени отражает пропорции — что, впрочем, тоже сомнительно.

Из легально получивших патенты мигрантов лишь около половины заключает официальные трудовые договоры с работодателями. Остальным патенты позволяют спокойно находиться в России и зарабатывать в неформальном секторе экономики. Налоговые органы довольны, потому что в бюджет поступают авансовые платежи по НДФЛ, работодателям хорошо, они не платят налоги — но реальная картина трудовой миграции остается в тени.

Проще говоря, в России слабая управляемость рынком труда со стороны государства.



7 МЛН

БАЛАНС ЛЕГАЛЬНОЙ  
МИГРАЦИИ  
ПО ВЕРСИИ

ОКОЛО 7 МЛН ЧЕЛОВЕК  
ПРИБЫЛИ В РОССИЮ  
С ЦЕЛЬЮ ТРУДОУСТРОЙСТВА



A woman with long dark hair, wearing a red blazer, a black skirt, and black high-heeled shoes, is walking from left to right. She is carrying a black handbag and a white plastic bag. The background is a wall with a repeating pattern of white circles on a grey background. The floor is made of light-colored tiles.

2,5 МЛН

И НЕЛЕГАЛЬНОЙ  
В РОССИИ

ВЯЧЕСЛАВА ПОСТАВНИНА

ОКОЛО 2,5 МЛН  
ПРИБЫВШИХ (ПРИМЕРНО 35%),  
СКОРЕЕ ВСЕГО, ТРУДОУСТРОИЛИСЬ  
ОФИЦИАЛЬНО



## ВАДИМ КОЖЕНОВ

ПРЕЗИДЕНТ  
ФЕДЕРАЦИИ  
МИГРАНТОВ  
РОССИИ

” ЭКСПЕРТЫ РЕКОМЕНДУЮТ: АМНИСТИЯ И НИКАКИХ ДУБИНОК. Я ПРЕДЛАГАЮ ПОЛНОЦЕННУЮ АМНИСТИЮ С НОРМАЛЬНЫМ ПЕРЕХОДНЫМ ПЕРИОДОМ — СКАЖЕМ, ПОЛГОДА — И ХОРОШИМ ИНФОРМАЦИОННЫМ СОПРОВОЖДЕНИЕМ. ПУСТЬ КАЖДЫЙ НЕЛЕГАЛ СМОЖЕТ БЕЗБОЯЗНЕННО ПРИЙТИ В ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОРГАН, ПРОЙТИ ДАКТИЛОСКОПИЮ, ПУСТЬ ЕГО ПРОВЕРЯТ ПО ВСЕМ УЧЕТАМ И, ЕСЛИ ОН НЕ СОВЕРШИЛ УГОЛОВНЫХ ПРОСТУПКОВ, ПУСТЬ СПОКОЙНО СЪЕЗДИТ ДОМОЙ, ПОВИДАЕТСЯ С РОДНЫМИ, А ПОТОМ ВЕРНЕТСЯ И ЛЕГАЛЬНО РАБОТАЕТ, ЗАРАБАТЫВАЕТ САМ И ПРИНОСИТ ДЕНЬГИ ГОСУДАРСТВУ. ”

# ЛУЧШЕ ЛЕГАЛИЗОВАТЬ, ЧЕМ ЗАПРЕТИТЬ

НА СЕГОДНЯШНИЙ ДЕНЬ ЛЕГАЛЬНО ПОЛУЧИВШИЕ ПАТЕНТЫ ТРУДОВЫЕ МИГРАНТЫ ПРИНЕСЛИ БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ ПРИМЕРНО СТОЛЬКО ЖЕ ДЕНЕГ, СКОЛЬКО ПОТРАЧЕНО НА СООРУЖЕНИЕ МОСТА ЧЕРЕЗ КЕРЧЕНСКИЙ ПРОЛИВ. СТОИТ ЛИ ПОСЛЕ ЭТОГО БОРОТЬСЯ С НЕЛЕГАЛЬНЫМИ МИГРАНТАМИ? НЕ ЛУЧШЕ ЛИ ПОМОЧЬ ИМ ЛЕГАЛИЗОВАТЬСЯ?



Если мы говорим о чем-то глобальном, я предложил бы провести полноценную миграционную амнистию. У нас в 2014 году сильно поменялись нормы миграционного права — ввели патенты, например. В целом изменения положительные, но до 2014 года в головах мигрантов установилась парадигма: каково бы ни было нарушение, он сделает въезд-выезд — и чист. Так они жили десять лет. Тут эту парадигму поменяли: нарушитель — получил запрет на въезд на 3 года, 5 и даже 10 лет. Никому ничего толком не объяснили, не дали переходного периода.

К концу 2014 года в России было 3,5 миллиона нелегальных мигрантов. Тогда еще Федеральная миграционная служба заявила о необходимости их депортировать. Но депортация одного человека обходится минимум в 40 тыс. рублей, чтобы депортировать 3,5 миллиона, надо 140 миллиардов. Кто-то удивился, когда Минфин не выделил такие деньги?

Прошло три года, и уже Министерство внутренних дел заявило: в стране 2,6 миллиона нелегальных мигрантов. Количество нелегалов сократилось почти на миллион, почему? Оказывается, люди уехали, а из-за разных нарушений им оформили запреты на въезд. Получаем интересную статистику: в России 2,6 миллиона нелегальных мигрантов и миллион «запретников».

Проходит время, и этот миллион становится элементом политического торга. Например, в 2018 году прошли три амнистии — молдаванам, таджикам и киргизам. Амнистируют по следующему принципу: вот эти две статьи административных правонарушений можно подвести под амнистию, а эту не надо. Сто тысяч человек, допустим, простили. Но люди, оставшиеся в России на нелегальном положении, в большинстве своем продолжают работать. Не могут же они все воровать и торговать наркотиками — иначе у нас в день фиксировали бы по миллиону краж! В основном они работают в реальном секторе экономики.

Предположим на минуточку невероятное: Минфин дает деньги на депортацию всех нелегалов. Но это же все равно нереально — наступит коллапс в системе авиаперевозок, встанут поезда, пострадает огромное количество компаний, особенно малого бизнеса, о поддержке которого государство не устает заявлять.

## СИТУАЦИЯ С ТРУДОВОЙ МИГРАЦИЕЙ В РОССИИ НА КОНЕЦ 2017 ГОДА



ОКОЛО **1,7 млн** ЧЕЛОВЕК ПРОШЛИ  
ОФИЦИАЛЬНУЮ ПРОЦЕДУРУ ПОЛУЧЕНИЯ  
ПАТЕНТОВ ИЛИ РАЗРЕШЕНИЙ НА РАБОТУ



ОКОЛО **2,6 млн** ЧЕЛОВЕК  
НЕЛЕГАЛЬНЫХ МИГРАНТОВ



ОКОЛО **1 млн** ЧЕЛОВЕК  
«ЗАПРЕТНИКОВ»



ЛЕГАЛЬНЫЙ МИГРАНТ В МОСКВЕ ПРИНОСИТ БЮДЖЕТУ МИНИМУМ **60 000** РУБЛЕЙ В ГОД — ПО **5 000** РУБЛЕЙ ЗА ПАТЕНТ В МЕСЯЦ. В КАКИХ-ТО РЕГИОНАХ ПАТЕНТЫ ДЕШЕВЛЕ, В КАКИХ-ТО ДОРОЖЕ. К 2017 ГОДУ ЗА ТРИ ГОДА СУЩЕСТВОВАНИЯ ПАТЕНТОВ МИГРАНТЫ СУММАРНО ЗАПЛАТИЛИ В БЮДЖЕТЫ СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ ОКОЛО **160 МИЛЛИАРДОВ** РУБЛЕЙ ● ● ● ● ● ● ● ●

Я предлагаю полноценную амнистию с нормальным переходным периодом — скажем, полгода — и хорошим информационным сопровождением. Пусть каждый нелегал сможет безбоязненно прийти в государственный орган, пройти дактилоскопию, пусть его проверят по всем учетам и, если он не совершил уголовных проступков, пусть спокойно съездит домой, повидается с родными, а потом вернется и легально работает, зарабатывает сам и приносит деньги государству.

А еще я поддерживаю идею введения бессрочного вида на жительства и утверждения списка востребованных профессий.

Пусть Министерство труда создаст список актуальных профессий, и мигрант сможет год проработать по патенту по одной из них, подтвердить стаж и получить бессрочный вид на жительство. Так мы привлечем тех, кто действительно нужны как специалисты. Другое дело, что тут же возникнут фиктивные фирмы, которые начнут оформлять к себе людей кем угодно, хоть нейрохирургами, хотя те будут подметать дворы, не умея связать двух слов. С этим следует бороться — нужна только политическая воля. Десять человек посадят, и фиктивные фирмы исчезнут.



## ВЯЧЕСЛАВ ПОСТАВНИН

Единый банк данных по учету иностранных граждан работает неэффективно. В конце 2018 года в МВД принято решение создать новую систему учета мигрантов, но пока это только планы. На Западе давно существуют базы данных мигрантов, которые не только учитывают их, но и создают психоповеденческие портреты каждого, с огромным количеством нюансов, включая вероисповедание, увлечения и даже наиболее часто используемые способы оплаты покупок в магазинах — банковскими картами или наличными. Но я думаю, что даже возможное появление в МВД новой совершенной системы учета иностранных граждан проблему не решит.

Все миграционные вопросы необходимо передать в какое-нибудь другое ведомство, которое имело бы не карающую, а социально-экономическую направ-



Во Флориде, например, собирают клубнику нелегальные мигранты из Мексики. Государству известно, сколько их, и где они проживают, государство не легализует их, и не выгоняет. Местным общественным организациям предоставлена возможность выигрывать гранты, на них собираются волонтеры, которые раздают нелегальным мигрантам пакеты с продуктами и заодно общаются с ними. Причина проста: если клубнику будут собирать граждане США или легальные мигранты, она станет настолько дорогой, что немногие смогут себе ее позволить. Аналогичных примеров довольно много. Скажем, в многих европейских странах пойманных за мелкое воровство в магазинах мигрантов никто не депортирует. В России же это происходит, если иностранный гражданин два раза перешел дорогу на красный свет!

Давление, которое фактически оказывает Министерство внутренних дел на трудовых мигрантов, заставляет их организовываться в некий параллельный мир, сформированный по лагерному принципу. Там есть неформальные лидеры, через которых все остальные контактируют с окружающей действительностью. Это касается

## ПОЛИЦЕЙСКАЯ ДУБИНКА — ПЛОХОЙ РЕГУЛЯТОР МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

ленность. МВД — силовая структура, функция которой какая угодно, но не социальная. Задача МВД — бороться с преступностью, и каждый мигрант для МВД — прежде всего, потенциальный преступник. Поэтому они сужают свою политику в области миграции до борьбы с нелегальными мигрантами и видят лишь один регулятор миграционных процессов — полицейскую дубинку. Но с миграцией не надо бороться, не надо воспринимать ее как источник опасности!

У нас принято считать нелегальную миграцию неким абсолютным злом. А на Западе к нелегалам принципиально другой подход, там нелегальной трудовой миграции придают очень большое значение и используют ее в интересах местных экономик, потому что понимают: контролируемая нелегальная трудовая миграция — важный аспект рынка труда.

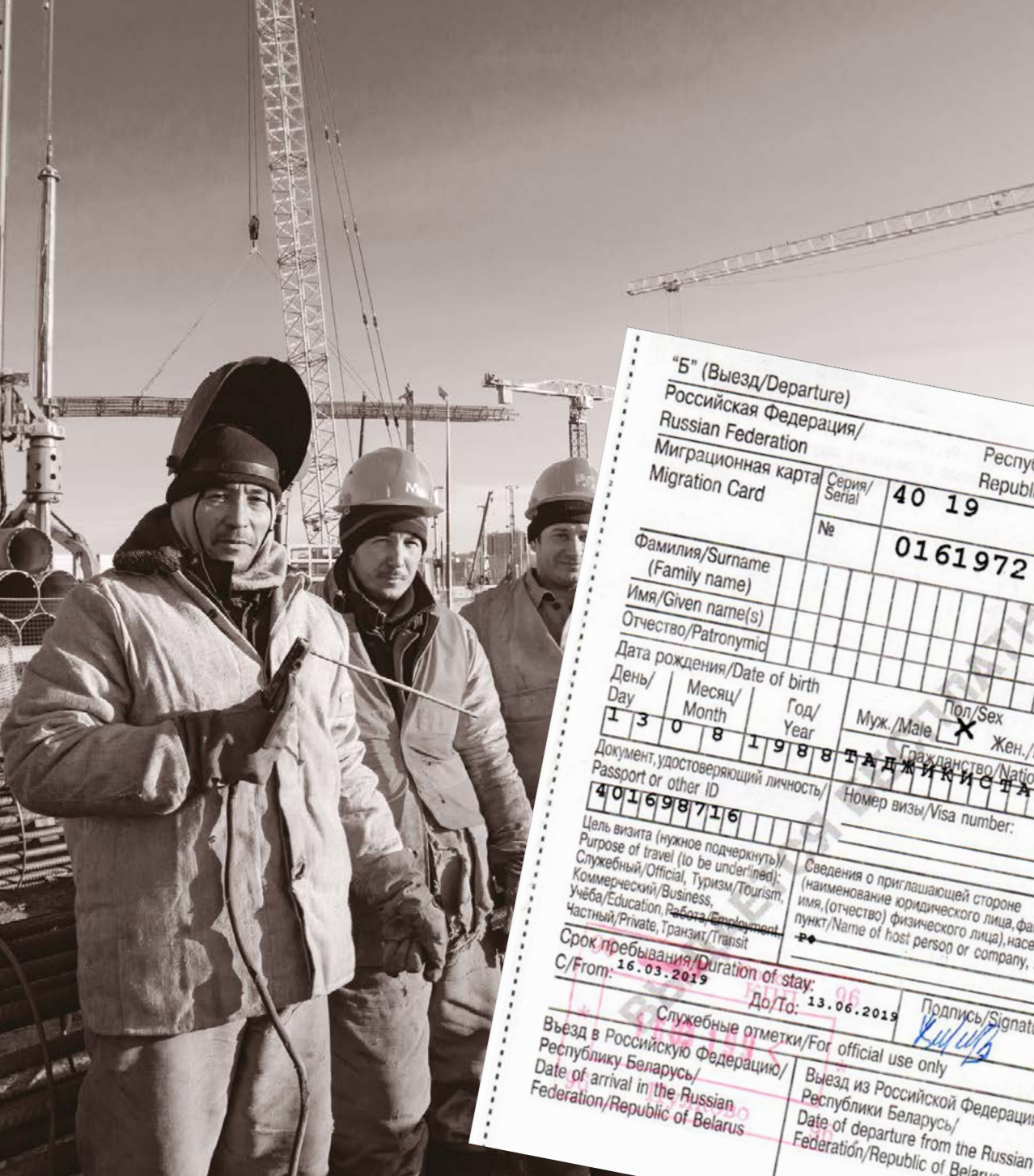
уплаты дани коррумпированным чиновникам, вызволение задержанных полицией за нарушения соотечественников и так далее. И местные власти это устраивает — неформальные лидеры берут на себя обязательства не допускать проявлений социальной напряженности.

Какой смысл в такой ситуации рассуждать об интеграции и адаптации иностранных трудовых мигрантов? Мое мнение: сегодня в государственных масштабах никто ничего для интеграции и адаптации мигрантов не делает. В Швейцарии, например, мигрант для получения гражданства должен заручиться письменными согласиями соседей, граждан Швейцарии. Вот тут мотивация мигранта интегрироваться в понятный конкретный в каждом случае социум очевидна. Объясните мне пожалуйста, каков мотив трудового мигранта в России интегрироваться в наше общество?

## ОТВЕТСТВЕННЫЕ ЗА МИГРАНТОВ ВЕДОМСТВА МЕНЯЛИСЬ В РОССИИ 5 РАЗ







” РАБОЧИЕ ИЗ СТРАН, С КОТОРЫМИ У РОССИИ ЗАКЛЮЧЕНЫ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ СОГЛАШЕНИЯ О БЕЗВИЗОВОМ ВЪЕЗДЕ ГРАЖДАН, ОБРАЗУЮТ НАИБОЛЕЕ МАССОВУЮ КАТЕГОРИЮ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ.

ИМЕННО ЭТА КАТЕГОРИЯ СТАЛКИВАЕТСЯ С НАИБОЛЬШИМ КОЛИЧЕСТВОМ ПРОБЛЕМ, ОНИ НАЧИНАЮТСЯ С ПРОЦЕДУРЫ ПОЛУЧЕНИЯ ОСНОВНОГО ДОКУМЕНТА — ПАТЕНТА.

”



# ОСНОВНОЙ ДОКУМЕНТ МИГРАНТА

Патент позволяет иностранному гражданину, соответствующему определенным требованиям, легально работать на территории России. Патент оформляется на срок до 12 месяцев, после их истечения он может быть однократно продлен еще на 12 месяцев. При первичном оформлении патент продлевается автоматически при оплате следующего месяца. По истечении 12 месяцев иностранным гражданам необходимо обратиться в территориальные подразделения Главного управления по вопросам миграции (ГУВМ) МВД России в регионе своего трудоустройства для продления патента. Патент дает иностранным гражданам право работать как у юридических лиц, так и у физических. Данный разрешительный документ имеет территориальные ограничения действия — нельзя оформить патент на работу в одном субъекте федерации, а работать по нему в другом. Такая трудовая деятельность будет признана незаконной и повлечет негативные последствия как для иностранного гражданина, так и для его работодателя.

## ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ В РОССИИ К ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДДАНАМ, ЖЕЛАЮЩИМ ПОЛУЧИТЬ ПАТЕНТ:

1. Иностранный гражданин приехал на территорию страны в безвизовом порядке. Это означает, что между Россией и страной, гражданином которой он является, есть межправительственное соглашение о безвизовом въезде граждан.
2. Иностранный гражданин должен въехать на территорию России, указав в качестве цели въезда «работу». Для этого в момент пересечения границы при заполнении миграционной карты он проставляет соответствующую отметку.
3. Иностранный гражданин должен владеть русским языком на уровне понимания устной речи и знания 780 слов, знать базовые основы российской истории и законодательства.
4. Иностранный гражданин должен быть здоров и не иметь опасных заболеваний, указанных в специальном перечне. Для подтверждения соответствия данному критерию иностранные граждане проходят обязательную медицинскую комиссию.

## ЕСЛИ ИНОСТРАННЫЙ ГРАЖДДАНИН СООТВЕТСТВУЕТ ВСЕМ ВЫШЕПЕРЕЧИСЛЕННЫМ КРИТЕРИЯМ, ОН МОЖЕТ НАЧАТЬ ОФОРМЛЕНИЕ ПАТЕНТА. ДЛЯ ЭТОГО ЕМУ НЕОБХОДИМО:

1. Заполнить заявление установленного образца. Оно достаточно простое, у иностранных граждан, свободно владеющих русским языком, не должно возникнуть серьезных затруднений в исполнении этого требования самостоятельно.

2. Сдать комплексный экзамен «Русский язык как иностранный», «История России» и «Основы законодательства РФ». Сертификат об успешной сдаче комплексного экзамена вправе выдавать организации, работающие от имени образовательных учреждений, включенных в Перечень, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 октября 2014 г. N 1394. Каждое из таких образовательных учреждений имеет десятки филиалов во всех регионах России, где иностранным гражданам предоставляются такие услуги.

3. Пройти медицинское освидетельствование и получить медицинские документы об отсутствии опасных заболеваний, заболевания наркоманией и сертификат об отсутствии ВИЧ-инфекции. Данные медицинские документы вправе выдавать организации, перечень которых можно найти в официальных информационных ресурсах субъектов федерации.

4. Встать на миграционный учет (зарегистрироваться по месту пребывания). Это требование обязательно для всех иностранных граждан, вне зависимости от того, собираются они получать патент или нет. Для подачи уведомления о прибытии принимающая сторона должна обратиться в ГУВМ МВД РФ, МФЦ, либо в любое отделение ФГУП «Почта России».

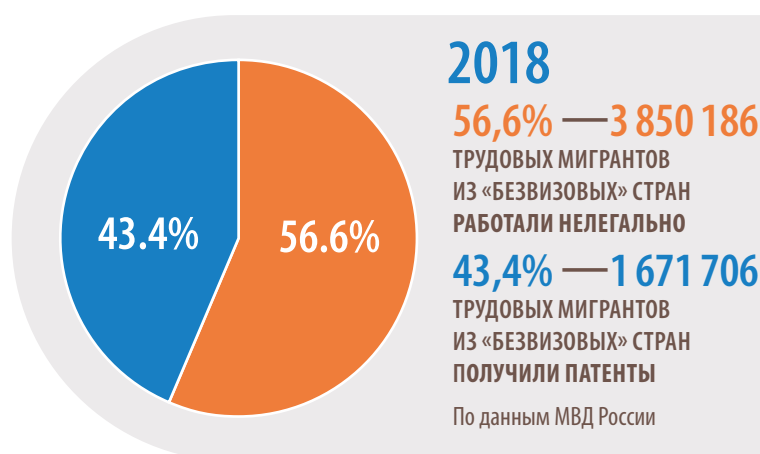
5. Сделать нотариально заверенный перевод паспорта.

6. Оформить полис добровольного медицинского страхования (ДМС) в любой страховой компании, которая реализует страхование по медицинским программам.

7. К пакету документов приложить копию миграционной карты, в которой указана цель въезда «работа».

8. Оплатить авансовый платеж по НДФЛ в зависимости от того, на какой срок первоначально будет оформлен патент. Максимальный срок патента не может превышать 12 месяцев подряд. Размер авансового платежа (его называют стоимостью патента) разнится в регионах РФ, что связано с разным уровнем оплаты труда.

## 56,6% БЕЗВИЗОВЫХ МИГРАНТОВ — НЕЛЕГАЛЫ





## ВЛАДИМИР ЗОРИН

Патент играет важную роль как инструмент регулирования миграционных потоков внутри страны. Но пока эта его функция используется в России неэффективно.

Сложнейшая проблема — регулирование миграционных потоков. С одной стороны, у иностранных граждан нельзя отнять свободу передвижения, с другой стороны, они почему-то все время норовят приехать не туда, куда бы хотелось государству. В России 70% мигрантов приезжают в четыре региона: Москву, Московскую область, Санкт-Петербург и Ленинградскую область. Но там потребность в иностранной рабочей силе давно удовлетворена, чего нельзя сказать о многих других регионах, куда трудовые мигранты ехать не хотят, потому что им кажется, будто там слишком мало возможностей.

Размер авансового платежа по НДФЛ, которую у нас называют стоимостью патента — один из экономических механизмов регулирования миграционных потоков. В России самый дорогой патент в Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком автономных округах — они стоят там 8000 и 7000 рублей в месяц соответственно. Дальше идут Москва и Санкт-Петербург, где за патент платят по 5000 и 3800 рублей в месяц. А, например, в центральных регионах типа Костромской области стоимость патента составляет около 2000 рублей. Это правильный подход, но пока он не очень успешно работает — мы видим, что мигранты все равно оказываются в основном в четырех названных выше регионах.



## ВАДИМ КОЖЕНОВ

Многофункциональный миграционный центр Москвы в Сахарово — гениальная конструкция для выдачи патентов. Приезжает человек и за несколько часов проходит все необходимые инстанции, включая сдачу медицинских анализов. Стоит это около 11 000 рублей, что совсем недорого. Например, экзамен по русскому во всех аккредитованных вузах принимают по рекомендованной цене — 5 000 рублей, а в Центре в Сахарове его принимают за 700 рублей. Кроме того, вузы дают сертификат об успешной сдаче экзамена на 5 лет, и это абсурдно. Человек работает здесь 5 лет — и что, за это время он забывает язык? А тут 700 рублей — и на всю жизнь.

В Центре отсутствует человеческий фактор — есть что-то вроде будки для голосования и тачскрин. Если мигрант натякал нужные ответы, то дворы подметать может, нет — пусть подучится, заплатит еще раз и пересдаст. Вузовские работники критикуют: мол, отсутствует прием экзамена по аудированию. Но мы по такому же принципу сдаем экзамены на водительские права: 25 вопросов натякали — и нам разрешают управлять средством повышенной опасности. А тут человеку дают метлу, какое там аудирование, какая история?!





О ПАТЕНТАХ СЕЙЧАС ЧАСТО ГОВОРЯТ ТАК, БУДТО ЭТО КАКОЕ-ТО ЗЛО. А ВЕДЬ ПАТЕНТ БЫЛ ПРИДУМАН, ЧТОБЫ УПРОСТИТЬ ГРАЖДАНАМ СНГ ТРУДОВУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РОССИИ. РАНЬШЕ РАБОТОДАТЕЛЯМ ПРИХОДИЛОСЬ ПОЛУЧАТЬ РАЗРЕШЕНИЯ НА ПРИВЛЕЧЕНИЕ КАЖДОГО ИНОСТРАННОГО РАБОЧЕГО. ТЕПЕРЬ ЭТО ПРАВИЛО СОХРАНЯЕТСЯ ТОЛЬКО ДЛЯ ТОЙ КАТЕГОРИИ МИГРАНТОВ, КОТОРЫМ НУЖНА ВИЗА, ЧТОБЫ ВЪЕХАТЬ В РОССИЮ. ДЛЯ ОСТАЛЬНЫХ И ПРИДУМАН ПАТЕНТ: ОНИ САМИ ПОЛУЧАЮТ ЕГО И САМИ ТРУДОУСТРАИВАЮТСЯ. ПРЕДСТАВЛЯЕТЕ, КАКОЙ ПРОРЫВ?



СТАТИСТИКА АННУЛИРОВАНИЯ ОТКАЗОВ В ВЫДАЧЕ ПАТЕНТОВ, ПРИНЯТЫХ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ МВД РОССИИ



# ГЛАВНЫЕ ВРАГИ МИГРАНТА

**МОЖЕТ ПОКАЗАТЬСЯ, ЧТО ПРОБЛЕМ С ОФОРМЛЕНИЕМ ПАТЕНТА НА РАБОТУ У ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ ВОЗНИКНУТЬ НЕ ДОЛЖНО – СПИСОК НЕОБХОДИМЫХ ДОКУМЕНТОВ КОНКРЕТЕН, ПРОЦЕДУРА РЕГЛАМЕНТИРОВАНА. ОДНАКО ОПЫТ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН, ОФОРМЛЯЮЩИХ ДАННЫЙ ДОКУМЕНТ В РАЗНЫХ РЕГИОНАХ РОССИИ, ГОВОРИТ ОБ ОБРАТНОМ. НЕГОТОВНОСТЬ ГОСУДАРСТВА К БОЛЬШОМУ КОЛИЧЕСТВУ ЖЕЛАЮЩИХ ОФОРМИТЬ ПАТЕНТЫ ПОРОЖДАЕТ ОЧЕРЕДИ И КОРРУПЦИЮ.**

## ИХ ВИДНО БЕЗ УКАЗАТЕЛЕЙ

В некоторых регионах существует электронная запись в очередь на прием документов для оформления патента, но реально записаться туда весьма затруднительно. Между тем иностранному гражданину на оформление патента законом отведено только 30 дней, поэтому многократно записываться в такие очереди и тратить время на ожидание он не имеет возможности. Тем более что за нарушение установленного законом срока подачи документов на патент предусмотрен административный штраф.

Проблему частично решают многочисленные коммерческие центры, которые предлагают услуги по подготовке документов для оформления патентов за дополнительную плату. В этих центрах также не обходится без очередей, но, по крайней мере, шансы уложиться в отведенный законом срок существенно возрастают.

В системе коммерческих центров есть одно существенное «но»: за декларируемую законом бесплатную государственную услугу приходится платить. Такая проблема существует не во всех регионах, но достаточно распространена, чтобы считаться общероссийской.

Управления по вопросам миграции в любом регионе страны можно найти без указателей. Там всегда очереди. Люди с ночи занимают места, чтобы успеть попасть на прием или сдать документы. В Томске в январе 2019 года к филиалу паспортно-визового сервиса пришлось вызывать полицию: люди устроили давку за талонами в электронную очередь. Многие и вовсе не смогли зайти внутрь. В итоге тысячу человек оттеснили от здания. В отделение попали те, кто стоял ближе к оцеплению. В Калининграде в феврале 2019 года в здании управления по вопросам миграции регионального УМВД также произошла давка, людям не хватило талонов в электронную очередь. Ситуацию усугубило то, что прием велся крайне медленно, например, дактилоскопию — обязательная для мигрантов процедура — проводил один сотрудник. Люди жаловались на очереди в Тюмени, Нижневартковске.

Давки в очередях, месяцы ожидания часто оказываются бессмысленными. Так, в фонде «Миграция XXI век» отмечали, что в 2017 году получили более восьми тысяч жалоб от желающих вести трудовую деятельность в России, но получивших отказы в выдаче патента. В ряде случаев причиной становилось не то, что мигрант попал в «черный список» лиц, которым нежелательно находиться в стране, а обычные бюрократические проволочки.

## ОТ МОСКВЫ ДО ОКРАИН

В региональных управлениях по вопросам миграции сталкиваются не только с бюрократией, но и с коррупцией. Например, в Казани Вахитовский районный суд в сентябре 2017 года начал рассматривать уголовное дело, фигурантами которого стали несколько высокопоставленных сотрудников местной миграционной службы. Их обвиняли в совершении преступлений, предусмотренных ст. 322.1 УК РФ «Организация незаконного пребывания иностранных граждан на территории РФ», ч. 2 ст. 210 УК РФ «Участие в преступном сообществе», ч. 3 ст. 290 УК РФ «Получение взятки», ч. 1 ст. 286 «Превышение должностных полномочий», ст. 285.3 УК РФ «Внесение в государственные реестры заведомо недостоверных сведений». В Следственном комитете по Татарстану полагают, что при посредничестве сотрудников миграционной службы иностранцев, которые приходили в ведомство, чтобы получить патент и работать легально, отправляли на дружественные стройки без всякого оформления.

В 2017 году Тушинский районный суд Москвы вынес приговор трем сотрудникам районных управлений Федеральной миграционной службы за совершение преступлений, предусмотренных ч. 2 ст. 322.1 УК РФ «Организация незаконной миграции, совершенная организованной группой», ч. 3 ст. 290 УК РФ «Получение должностным лицом взятки в значительном размере», ч. 2 ст. 291.1 УК РФ «Посредничество во взяточничестве», ч. 3 ст. 291 УК РФ «Дача взятки должностному лицу через посредника за совершение заведомо незаконных действий». В общей сложности группа получила от мигрантов 2237 взяток. Двое сотрудников приговорены к лишению свободы на срок три года в исправительной колонии общего режима, их коллеге суд назначил такое же наказание, но с отсрочкой до наступления совершеннолетия ее ребенка.

В Ленинградский районный суд Калининграда в феврале 2019 года передано уголовное дело в отношении бывшего начальника отдела по вопросам миграции, которого также обвиняют в получении взятки от мигрантов.

# ПРОСТОЙ ВЪЕЗД И СЛОЖНЫЙ ПАТЕНТ

МНОГИЕ ТРУДОВЫЕ МИГРАНТЫ ОТКАЗЫВАЮТСЯ ОТ ПАТЕНТОВ ИЗ-ЗА НЮАНСОВ, КОТОРЫЕ ДЕЛАЮТ НЕУДОБНЫМ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ. ИНОСТРАННЫМ РАБОТНИКАМ, В ЧАСТНОСТИ, НЕ НРАВИТСЯ ТРЕБОВАНИЕ РАБОТАТЬ ТОЛЬКО ПО УКАЗАННОЙ В ПАТЕНТЕ СПЕЦИАЛЬНОСТИ, А ЭКСПЕРТЫ СОМНЕВАЮТСЯ В ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ ПРОСТОТЫ ПОПАДАНИЯ В РОССИЮ НА ФОНЕ СЛОЖНОСТИ ПОЛУЧЕНИЯ ПАТЕНТА ДЛЯ РАБОТЫ В НЕЙ.



**АХМЕД АХМЕДОВ**

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ  
РЕГИОНАЛЬНОЙ  
ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ  
«УЗБЕКСКОЕ ЗЕМЛЯЧЕСТВО  
«СЕМУРГ»



Мне кажется, трудовой миграции, прежде всего, мешают российские законы. Простой пример. Патенты на работу выдаются с указанием профессии работника, и человек ставится в зависимость от того, кем он трудоустроился. Но это же ненормально, если трудовой мигрант оказывается вне закона только из-за того, что работает каменщиком, хотя в patente написано, что он уборщик! Я считаю, патенты должны выдаваться без указания профессии.

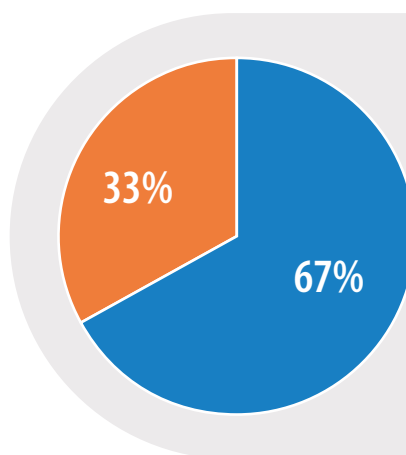
Многие вообще не делают патенты. Ведь в Москве за него каждый месяц нужно платить 5000 рублей, еще 7–8 тысяч в месяц надо платить за жилье, что-то надо есть и — главное — отправлять деньги домой. Они начинают экономить и становятся нелегалами.



**ВЯЧЕСЛАВ ПОСТАВНИН**

Безвизовый въезд в Россию большинства иностранных трудовых мигрантов — это принципиальный и, на мой взгляд, неоднозначный момент. Трудовой мигрант, легко попадая в нашу страну, сразу же сталкивается с массой сложных бюрократических процедур. Около 90% трудовых мигрантов, вставших на миграционный учет и получивших патенты, сделали это за деньги, потому что система коррумпирована. Легальный вход на рынок труда обходится одному мигранту в 30–40 тысяч рублей. А это не богатые люди, которым пришлось влезть в долги, только чтобы прилететь сюда и как-то на первое время устроиться. Все мигранты знают, что проще платить по 500–1000 рублей в месяц местному участковому, чем заморачиваться с патентами.

Я считаю, в наших условиях свободный въезд в страну в совокупности со сложным и дорогим входом на легальный рынок труда — порочное сочетание, которое само по себе провоцирует иностранных трудовых мигрантов уходить в неформальный сектор экономики. При свободном въезде должен быть легкий, но контролируемый вход на легальный рынок труда. Для этого необходимо создать общероссийский механизм, который позволил бы сбалансировать предложение рабочей силы и спрос на нее. Необходима хорошая общероссийская информационная система.



**2018**

**33%** ПРИЕХАВШИХ В РОССИЮ ГРАЖДАН ПРИ ОФОРМЛЕНИИ ПАТЕНТОВ ЗАЯВИЛИ, ЧТО ИХ РАБОТОДАТЕЛЯМИ БУДУТ ФИЗИЧЕСКИЕ ЛИЦА

**67%** ПРИЕХАВШИХ В РОССИЮ ГРАЖДАН ПРИ ОФОРМЛЕНИИ ПАТЕНТОВ ЗАЯВИЛИ, ЧТО ИХ РАБОТОДАТЕЛЯМИ БУДУТ ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА



# БЕРЕГИТЕСЬ ПОДДЕЛКИ

ПО ОЦЕНКАМ МВД РОССИИ, МИГРАНТЫ СОСТАВЛЯЮТ ОКОЛО 7% НАСЕЛЕНИЯ СТРАНЫ. ВОКРУГ ЭТОЙ СРЕДЫ СЛОЖИЛАСЬ ПОЛУЛЕГАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА ИЗ СЕТИ ПОСРЕДНИЧЕСКИХ ФИРМ, КОТОРЫЕ ВЫТЯГИВАЮТ ДЕНЬГИ ИЗ ПРИБЫВШИХ НА РАБОТУ ЛЮДЕЙ. МНОГИЕ КОМПАНИИ ТЕСНО СВЯЗАНЫ С КАНАЛАМИ НЕЛЕГАЛЬНОЙ МИГРАЦИИ И ФАКТИЧЕСКИ ПРЕВРАТИЛИСЬ В ПОСТАВЩИКОВ КАДРОВ ДЛЯ ТЕНЕВОЙ ЭКОНОМИКИ. СИСТЕМА ЗАКРЫТА, САМИ МИГРАНТЫ ПРИНИМАЮТ УСЛОВИЯ ИГРЫ, ЗАЧАСТУЮ В СОМНИТЕЛЬНЫЕ СХЕМЫ ИХ ВТЯГИВАЮТ СОПЛЕМЕННИКИ.

## ФИКТИВНЫЙ УЧЕТ

Иностранные граждане часто по незнанию обращаются в сомнительные организации, которые предлагают оформить патент быстро и без очередей, даже при отсутствии какого-то из необходимых документов. Одни просто берут деньги и не выполняют взятые на себя обязательства, другие предлагают нелегальные пути оформления документов.

Например, невозможно оформить патент без постановки иностранного гражданина на учет по месту пребывания (миграционный учет). Законодательство требует, чтобы въехавший в Россию иностранный гражданин встал на учет по месту пребывания

в течение семи дней с момента пересечения границы. Для этого необходимо согласие и активное действие владельца соответствующего помещения.

Сегодня, снимая квартиру, мигрант не гарантирован от проблем с миграционным учетом. Многие арендодатели не соглашаются ставить на учет иностранных граждан, либо просят дополнительные деньги за эту услугу. С точки зрения закона такое положение вещей недопустимо. Миграционный учет носит заявительный порядок, и обязанность по постановке на него иностранного гражданина лежит на принимающей стороне, которой для трудовых мигрантов является работодатель. Обязанностью иностранного гражданина является передача при-



нимающей стороне необходимых для постановки на миграционный учет документов.

Недобросовестные коммерсанты часто предлагают иностранным гражданам услуги по фиктивному оформлению на работу в фиктивные фирмы с целью дальнейшего фиктивного оформления миграционного учета. Как следствие, трудовые мигранты получают уведомления о прибытии с указанием несуществующих адресов или адресов, которые фактически не имеют никакого отношения ни к ним, ни к их работодателям, что рано или поздно обязательно станет известно контролирующим государственным органам. В краткосрочной перспективе кажется, будто это выход, однако такие действия могут обернуться большими проблемами в будущем. За предоставление заведомо ложной информации уполномоченный орган в сфере миграции — ГУВМ МВД РФ — аннулирует патенты и привлекает иностранных граждан к административной ответственности.

## ФИКТИВНЫЙ ПАТЕНТ

У значительного числа теневых мигрантов есть на руках бумажки со странного вида печатями, они показывают их полицейским, которые останавливают иностранцев на улице. Бывает, с поддельными патентами устраиваются на работу. Один из последних примеров был предан огласке в октябре 2018 года на стройке в Кировском районе Санкт-Петербурга, где сотрудники городской прокуратуры обнаружили 20 мигрантов с фальшивыми патентами. Их документы были аннулированы.

Найти изготовителей подделок сложнее, чем пользующихся ими мигрантов. Последнее крупное дело по факту преступления, предусмотренного статьей 322.1 УК РФ «Организация незаконного въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан или лиц без гражданства, их незаконного пребывания» в отношении фирм, продающих поддельные патенты, было возбуждено в Петербурге в 2017 году. Тогда прокуратура города инициировала закрытие пяти таких компаний, которые, по данным ведомства, конторы успели обеспечить фальшивками 993 человека.

Поддельный патент кадровик даже без особого опыта может распознать в считанные минуты, достаточно проверить номер по базе данных МВД. Более того, на форумах для мигрантов проверять патенты советуют им самим, ведь во многих случаях люди понятия не имеют, что покупают фальшивку.

## МЫ НЕ МОЖЕМ БЕЗ НИХ

Компании-посредники действуют на всех этапах деятельности трудовых мигрантов и, кажется, ничего не стесняются. В середине марта 2019 года московские полицейские задержали трех граждан среднеазиатских государств, которые прямо в аэропорту Домодедово продавали приехавшим на заработки поддельные патенты и документы о фальшивом регистрационном учете.

Складывается неприглядная картина, когда, с одной стороны, на иностранных гражданах наживаются посредники, с другой — недобросовестные работники миграционных ведомств. Неудивительно, что многие в принципе игнорируют возможность легализоваться и массово устраиваются по знакомым, вступая в систему теневой экономики. Теневых мигрантов настолько много, что их массовое исчезновение в любом из регионов сразу становится событием федерального масштаба.

Когда в марте 2019 года в Якутске после изнасилования местной жительницы гражданином Киргизии городские власти анонсировали рейды против нелегальной миграции, водители частных маршруток просто не вышли на работу. Это заметили все горожане, которым пришлось штурмовать переполненные муниципальные автобусы. Общественные организации тут же бросились выяснять, в чем дело, нет ли здесь ксенофобии. Все оказалось банальнее: большинство не вышедших на маршруты водителей оказались нелегалами и побоялись лишний раз попадаться на глаза полиции.



ОЛЕГ АРТАМОНОВ

## НАРУШЕНИЯ ПРИ ВЫДАЧЕ ПАТЕНТОВ — СЛЕДСТВИЕ НЕ ОШИБКИ СИСТЕМЫ, А ОТСУТСТВИЯ ИНФОРМИРОВАННОСТИ

Человек приезжает из аула, не зная русского языка, чтобы спонтанно искать работу. И появляются посредники, которые обещают помочь и с поиском, и с документами. Но эти люди просто хотят на мигранте заработать. Им главное, чтоб он свои 3–4 месяца отработал, заплатил им, а если потом его вышлют и запретят въезд — им все равно. Сегодня существуют частные агентства занятости для мигрантов, но пока они не очень помогают решить проблему.

На каждом этапе при исполнении законов могут возникать нарушения. Значит, в нашей цепочке оформления есть слабые звенья. С этим надо разбираться. Чтобы пребывание мигранта в России не начиналось с конфликтов с правоохранительными органами, надо наладить абсолютно понятный и прозрачный процесс оформления документов. Вообще, чем меньше звеньев, тем процесс прозрачнее.

Конечно, работодатель тоже может предоставить недостоверные данные о месте регистрации работников. Но есть контролирующие органы, если у них предоставленные сведения вызовут недоверие, они примут соответствующие меры к такому работодателю. У нас установлена ответственность за незаконное привлечение иностранного гражданина: штрафы до 800 тысяч рублей за одного работника. Есть работодателю смысл рисковать?



” НЕВЫПЛАТЫ ЗАПЛАТ, ФИКТИВНЫЕ ЭКЗАМЕНЫ, УГОЛОВНЫЕ ДЕЛА — ТАКИЕ ПУБЛИЧНЫЕ СКАНДАЛЫ ДАВНО УЖЕ СТАЛИ ПОСТОЯННЫМИ СПУТНИКАМИ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В РОССИИ. СТАТИСТИКА ОЧЕВИДНА: ПРОБЛЕМЫ НАЧИНАЮТСЯ ТАМ, ГДЕ МЕЖДУ ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДДАНАМИ И ГОСУДАРСТВОМ ПОЯВЛЯЮТСЯ КОММЕРЧЕСКИЕ ПОСРЕДНИКИ. ”

# ЧЕРНАЯ РОЛЬ ПОСРЕДНИКА

## ЗАРПЛАТА, КОТОРОЙ ЧАСТО НЕТ

В 2017 году 170 мигрантов из Киргизии заявили, что они фактически оказались в рабстве на грузовом терминале «Почты России» в Москве в поселке Шарапово. На предприятие граждан Киргизии взяли через аутсорсинговую фирму, которая, как утверждали сами мигранты, платит им меньше, чем россиянам, устанавливает 12-часовой рабочий день и предоставляет 15-минутный перерыв раз в три часа. В Шарапово прибыли представители киргизской правозащитной организации «Мекенчил мигранттар», представители посольства, бюро по координации борьбы с организованной преступностью СНГ, представительства государственной службы миграции при правительстве Кыргызской Республики в России и МВД Кыргызстана.

Слова о рабстве или принудительном труде не подтвердились, оказалось, что все сотрудники легально трудоустроены, им предоставляется общежитие, трехразовое питание, а зарплата составляет 24–29 тысяч рублей, правда, ее не платят. Задержка составила несколько месяцев. Также выяснилось, что иностранных сотрудников рекрутировала в аутсорсинговую фирму компания-посредник. Ее создали соотечественники обратившихся с жалобами мигрантов, за свои услуги она брала 4–5 тысяч рублей с каждого.

Через таких же посредников мигранты устраивались в клининговую фирму «Мой город» в Москве. Контора активно набирала персонал в конце 2017 — начале 2018 годов. В мае прошлого года фирма закрылась, оставив без зарплаты свыше 700 человек. Бывшие сотрудники «Моего города» вышли на стихийный митинг у станции метро «Фрунзенская». Правозащитникам из организации «Тонг Жахони» они рассказали про 14-часовой рабочий день и зарплату в 20 тысяч рублей, которую так и не увидели.

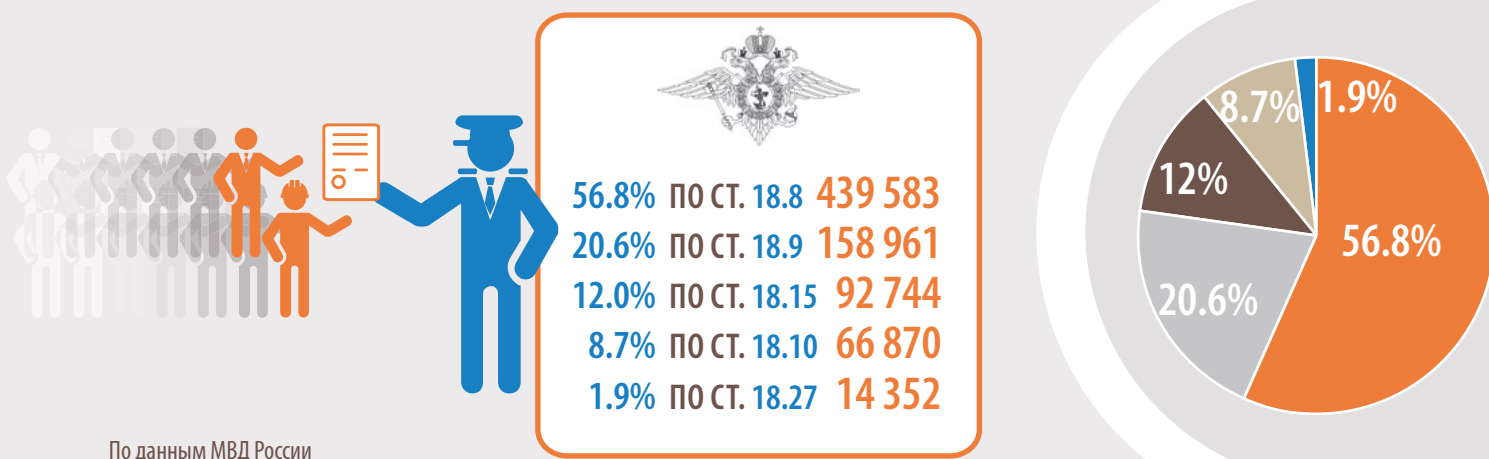
В мае 2018 года в Северо-Курильске 65 граждан Киргизии, работавших на местной стройке, объявили забастовку. Причиной стала двухмесячная задержка зарплаты, более того, руководство фирмы перестало предоставлять людям места в общежитии. На митинг трудовые мигранты вышли после того, как продавцы местных магазинов перестали отпускать им продукты в долг. Итогом забастовки стало уголовное дело в отношении директора фирмы, возбужденное по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 145.1 УК РФ «Полная невыплата свыше двух месяцев заработной платы». Также в дело вмешалась прокуратура Сахалинской области: за нарушение трудового законодательства в отношении директора возбудили дело по статье 5.27 КоАП РФ. Прокуратура направила материалы о деятельности фирмы в региональную трудовую инспекцию и Роспотребнадзор.

## «КАК ЭТО ПО-РУССКИ...»

Уже два года в Петербурге обсуждается возможность создания специального МФЦ для мигрантов, где они бы могли оформлять все документы по принципу единого окна. Пока такие функции берет на себя построенный на условиях государственно-частного партнерства «Единый миграционный центр», расположенный в непосредственной близости от управления по вопросам миграции ГУ МВД по Санкт-Петербургу и Ленобласти. Но «Единый миграционный центр» тоже посредник — это коммерческая организация, которая берет с мигрантов деньги за оформление документов. От этнических фирм ее отличает масштаб, сервис и предоставление услуг по фиксированному прайсу.

В ноябре 2018 года сотрудники ФСБ провели обыски в ЕМЦ. Внимание силовиков он привлек во время расследования уголовного дела в отношении мужчины, обвиняемого в приготовлении к участию

В **2018** году в России составлено **772 510** протоколов об административных правонарушениях в отношении иностранных граждан, связанных с правилами въезда и режимом пребывания, из них:





в деятельности террористического сообщества. Пытаясь легализоваться в России, он оформлял документы в «Едином миграционном центре». И среди прочего сдавал экзамен по русскому языку.

Такие экзамены — еще одна сфера, где активно зарабатывают посредники. Конечно, кроме благотворительных фондов, бесплатно мигрантов языку Чехова и Достоевского никто не учит, но зачастую занятия и экзамены превращаются в профанацию. Так, 21 марта 2019 года прокуратура Еврейской автономной области утвердила обвинительное заключение в отношении директора «Центра образовательных программ» Биробиджана и педагога, которая принимала экзамены. По версии следствия, обвиняемые ставили мигрантам липовые «пятерки» за вознаграждение. Уголовное дело возбуждено по статьям ч. 1. ст. 201 УК РФ «Злоупотребление полномочиями» и ч. 5, ч. 1. ст. 201 УК РФ «Пособничество в злоупотреблении полномочиями».

Аналогичная схема осенью 2018 года была выявлена в Курганской области. Зауральская группировка, состоящая из семи человек, устраивала настоящие

видеоспектакли. Мигранты среди прочего должны сдавать устную речь, суть экзамена заключается в том, что гражданину задают вопросы, а он отвечает. Потом запись отправляется в аккредитованный вуз на проверку. Группировка из Кургана не оставила здесь места для импровизации: все вопросы соискателям говорили заранее, ответы тщательно репетировались. В отношении режиссеров и постановщиков экзаменационных видеороликов было возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 322.1 УК «Организация незаконного пребывания иностранных граждан в РФ, совершенная группой лиц по предварительному сговору».

Посреднические фирмы не расстаются с мигрантами, даже когда иностранных рабочих депортируют на родину. Осенью 2018 года, например, члены Общественной наблюдательной комиссии, посетившие центр содержания мигрантов в московском Сахарове, сообщили, что иностранных граждан вынуждают покупать авиабилеты для вылета на родину у фирмы-посредника. Результаты своих наблюдений общественники направили в московскую полицию.

## АХМЕД АХМЕДОВ

### АЛЬТЕРНАТИВА — НА УЛИЦЕ

Мои соотечественники часто жалуются на невыплаты заработной платы. Они проработают два-три месяца, а потом работодатель говорит: «Ты нам не подходишь, иди отсюда». Когда начинаем разбираться, выясняется, что устроились они без трудовых договоров и теперь не могут предъявить никакие официальные претензии. Это выгодно работодателям — они не платят налоги — и, к сожалению, часто выгодно мигрантам, потому что они экономят время.

Например, приезжает человек из Узбекистана, проходит долгую и непростую процедуру получения патента, а деньги-то у него за это время не появляются. Но он снял жилье, за которое должен платить, иначе его выселят и он окажется на улице, он должен что-то есть. Поэтому времени для выбора работы не остается, как правило, он устраивается туда, куда подскажут приятели, такие же мигранты. И работать он будет на тех условиях, какие ему предложат. Альтернатива на улице — но там он начнет воровать и попадет в криминальный мир.

Я думаю, надо организованно договариваться с работодателями и организованно доводить информацию до мигрантов. Совсем недавно президент Федерации мигрантов России Вадим Коженков договорился с несколькими крупными московскими заводами о трудоустройстве мигрантов из Узбекистана — и столкнулся с совершенно неожиданной сложностью: оказалось очень сложно сделать так, чтобы об этом узнали сами узбеки. Вроде они читают какие-то газеты, но все равно не в курсе. Я уверен: если бы процесс трудоустройства мигрантов происходил организованно, с хорошим информационным сопровождением, никто бы их не обманывал.







ВАДИМ КОЖЕНОВ

## ПРЕДЛАГАЮ САЖАТЬ ПО 10 КОММЕРСАНТОВ В ГОД...

Главная проблема мигрантов, которые оформили все документы и трудоустроились — их под надуманными предлогами выгоняют с работы, не расплатившись. Доходит до того, что работодатели специально вызывают сотрудников МВД, которые депортируют мигрантов, а невыплаченный заработок делится между чиновниками и работодателями. Обычно мелкие работодатели, у которых, допустим, 20 мигрантов, платят нормально, у них все оформлено, это на 98% законопослушные люди. А вот крупные работодатели — глобальные стройки, например, демонстрируют безобразное отношение к мигрантам на всех уровнях. Одно время мы пытались помочь — кинули клич, собирали документы. За 2017 год добились возбуждения пяти уголовных дел. Но это такая малость, что руки опускаются.

Классический пример. 120 уборщиц убирались в одном крупном государственном учреждении. В январе 2019 года они пришли к нам и пожаловались, что не получают зарплату с сентября. Приезжаем в институт, задаем вопросы, нам отвечают: «Мы — госучреждение, вот все документы, вот тендер, вот фирма-победитель. Деньги ей заплачены». Речь идет о какой-то клининговой компании, до которой не добраться. Чтобы только понять, кому звонить, можно потерять месяц. Вроде все законно, но человек имеет трудовой договор с каким-то ООО, у которого 10 000 рублей уставного капитала, которое не найти, а если вдруг нашли, то взять с него нечего.

Выгодно ли работодателю легально оформлять иностранных работников — это определяется балансом его возможностей закрыть проблему коррупционным методом и суммой зарплаты, которую этим работникам следует выплатить. При этом все понимают, что рискуют получить штраф, и этот штраф очень большой: за каждого мигранта можно выписать до миллиона рублей. Предположим, работают в компании 10 узбеков — хозяину можно выписать 10 миллионов рублей штрафов, и он разорится. Потому что 10 узбеков — это не глобальная фирма, это какое-нибудь кафе, его можно закрыть по одной проверке. Но если хозяин того же кафе кому-то регулярно носит взятки, то каждый мигрант без патента для него — это, грубо говоря, 5 000 рублей в месяц. Поэтому мелкий бизнес обычно все нормально оформляет, а как только компания нанимает 500 мигрантов и больше, начинаются всякие безобразия.

Лично мое мнение: надо каждый год сажать по 10 коммерсантов, нарушивших миграционное законодательство, и сообщать об этом во всех средствах массовой информации. Не надо ничего придумывать, фабриковать, их даже искать не надо — в основном одни и те же нарушения допускают все крупные компании, которые используют труд иностранных граждан. Может быть, тогда остальные задумаются о последствиях своих некрасивых поступков.





” ИМЕТЬ В КАЧЕСТВЕ РАБОТОДАТЕЛЯ ФИЗИЧЕСКОЕ ЛИЦО НАДЕЖНЕЕ, ЧЕМ ЮРИДИЧЕСКОЕ — В ЭТОМ СЛУЧАЕ ИНОСТРАННЫЕ ГРАЖДАНЕ МОГУТ САМИ ОФОРМИТЬ ВОЗВРАТ АВАНСОВЫХ ПЛАТЕЖЕЙ ПО НДФЛ ПОСЛЕ ЕГО УПЛАТЫ. НО РАБОТОДАТЕЛЯМИ БОЛЬШИНСТВА ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ ВЫСТУПАЮТ ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА, ЧТО ЧАСТО ЛИШАЕТ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН ВОЗМОЖНОСТИ ВЕРНУТЬ НАЛОГОВЫЕ ПЕРЕПЛАТЫ. ”



# НАЛОГ, КОТОРЫЙ ПЛАТЯТ ДВАЖДЫ

Налогообложение иностранных граждан регулируется статьей 227.1 Налогового кодекса РФ, в которой подробно описываются порядок уплаты фиксированного платежа за патент и порядок зачета уплаченных сумм. В соответствии с пунктом 4 статьи 227.1 Кодекса, фиксированный авансовый платеж по налогу уплачивается налогоплательщиком по месту осуществления им деятельности на основании выданного патента до дня начала срока, на который выдается (продлевается, переоформляется) патент. В обиходе этот авансовый платеж называется платой за патент. После уплаты НДФЛ иностранный гражданин имеет право на возврат авансового платежа.

Ставка по налогу в соответствии с п.3. статьи 224 Налогового кодекса РФ составляет для иностранного гражданина 13%. Иностранец может работать по патенту как у физических, так и у юридических лиц. С точки зрения налогового кодекса, обязанности и права, которые возникают у иностранного гражданина, зависят именно от того, кто является работодателем.

Работодатель — физическое лицо в силу норм статьи 226 Налогового кодекса РФ не является налоговым агентом в отношении другого физического лица, в том числе, иностранного гражданина. Поэтому иностранный гражданин, имеющий в качестве работодателя физическое лицо, уплачивает общую сумму налога за налоговый период самостоятельно. Работающие у физических лиц иностранные граждане имеют право при подаче декларации по доходам учесть уже уплаченные фиксированные платежи при расчете налога.

Работодатель — юридическое лицо в силу норм 226-й статьи НК РФ, наоборот, является в отношении работника налоговым агентом, вне зависимости от того, иностранный гражданин работник или нет.

Положениями пункта 6 статьи 227.1 Кодекса определено, что общая сумма налога с доходов налогоплательщиков исчисляется налоговыми агентами и подлежит уменьшению на сумму фиксированных авансовых платежей, уплаченных такими налогоплательщиками за период действия патента применительно к соответствующему налоговому периоду.

При этом, согласно положениям пункта 6 статьи 227.1 Кодекса, уменьшение исчисленной суммы налога производится в течение налогового периода только у одного налогового агента по выбору налогоплательщика.

Работодатель может уменьшить исчисленную сумму налога на сумму уплаченных налогоплательщиком фиксированных авансовых платежей на основании письменного заявления налогоплательщика и документов, подтверждающих уплату им фиксированных авансовых платежей, после получения от налогового органа уведомления о поступлении этих платежей.

Работающий у юридического лица иностранный гражданин самостоятельно произвести зачет авансового платежа по патенту не может. Его попытки сделать это наталкиваются на противодействие налоговых органов — отказывая иностранному гражданину в самостоятельном зачете авансовых платежей по патенту, Федеральная налоговая служба мотивирует свою позицию нормами статьи 231 НК РФ, которыми определен порядок возврата, излишне удержанного налоговым агентом налога. Данный порядок предусматривает обязанность работодателя по возврату излишне удержанного налога налогоплательщику. Исключением являются случаи ликвидации выступающего в качестве работодателя юридического лица.

Существующая практика применения законодательства о налогах ставит в зависимость право трудового мигранта на зачет авансовых платежей по НДФЛ от работодателя. Если работодатель по каким-то причинам отказывается заниматься оформлением возврата иностранному гражданину авансовых платежей, то тот вынужден платить налог на доходы в двойном размере.



**ВАДИМ КОЖЕНОВ**

## НОРМАЛЬНО, НО НЕЖИЗНЕСПОСОБНО

Система возврата трудовым мигрантам авансовых платежей по НДФЛ работает очень криво.

Логика в том, что авансовые платежи возвращаются работодателю после уплаты им налогов за иностранных работников, а работодатель уже возвращает их своим работникам. Фактически этого никто не делает.

Сейчас очень много аутстаффинговых компаний — они оформляют мигрантов на свои юридические лица, а потом, грубо говоря, сдают в аренду реальным работодателям. Видимо, аутстаффинговые компании возвращают себе авансовые платежи трудовых мигрантов, но до самих мигрантов они, как правило, не доходят.

С мигрантами, которые работают с работодателями напрямую, примерно такая же ситуация. У них даже банковских счетов часто нет — зарплату получают по старинке купюрами, расписываясь в ведомости. Налоговая возвращает деньги работодателям, они должны отдать их работникам так же, как платят зарплату. Но на практике работодатели оставляют эти деньги себе, а мигранты фактически платят НДФЛ дважды. Большинство знает об этом, но они не спорят, потому что не чувствуют себя защищенными. Работник должен быть достаточно компетентен, чтобы отстаивать свои права, а таких практически нет.

Вывод: правовая модель нормальная, но нежизнеспособная.



# ОРГНАБОР — ЭТО ЛУЧШЕЕ

**БОЛЬШИНСТВО ЭКСПЕРТОВ СЧИТАЮТ, ЧТО ОРГАНИЗОВАННЫЙ НАБОР ИНОСТРАННОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ С ПЕРЕНОСОМ ЦЕНТРА ТЯЖЕСТИ БОЛЬШИНСТВА БЮРОКРАТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ В СТРАНЫ ИСХОДА СПОСОБЕН СДЕЛАТЬ ТРУДОВУЮ МИГРАЦИЮ ЛЕГАЛЬНОЙ.**

## ОРГНАБОР КАК ВЫХОД ИЗ ТЕНИ

Первый опыт организованного набора иностранной рабочей силы имеется у ГАУ «Центр трудовых ресурсов» петербургского Комитета по труду и занятости населения. Центры оргнабора в Киргизии и Таджикистане показали перспективность идеи в случае ее поддержки на уровне федерального законодательства.

Самым эффективным способом регулирования внешней миграции эксперты называют развитие механизма организованного набора, чтобы в Россию ехали специалисты, которые действительно нужны экономике. Преимущества этого механизма очевидны: работодатели удаленно находят кандидатов, а иностранные граждане получают полную информацию об условиях труда и требованиях работодателя. А главное — гарантии легальных трудовых отношений.

Всегда важно привлечь квалифицированных работников, уменьшив при этом поток неквалифицированной иностранной рабочей силы, а также сократить до минимума нелегальную миграцию. Механизм организованного набора позволяет органам власти точно знать, где реально живет и трудится иностранец, что в целом способствует профилактике правонарушений в сфере миграции, а также профилактике случаев нарушения прав и свобод трудовых мигрантов.

В 2018 году в Киргизии и Таджикистане работали шесть центров по оргнабору на предприятия Санкт-Петербурга: по одному в Бишкеке и Худжанде, по два — в Душанбе и Кулябе. Открылся центр предвыездной подготовки в узбекском Самарканде. Всего их посетили 13,8 тыс. человек. Они ознакомились с вакансиями работодателей Петербурга, в том числе с предоставлением жилья, получили консультации по вопросам трудового и миграционного законодательства России, были организованы видеособеседования с работодателями.

Но надо понимать: внедрение механизма оргнабора не исключает самостоятельного прибытия мигрантов из безвизовых стран, которое пока носит стихийный характер. Упорядочить стихийные миграционные потоки и постепенно сократить долю неквалифицированных рабочих удастся гораздо быстрее, если процедура организованного набора станет единственно возможным способом въезда на территорию России для иностранных граждан из безвизовых стран для осуществления трудовой деятельности. Чтобы мигрант сначала должен был найти работу в России и только после этого смог въехать на ее территорию. «Пропуском» может быть приглашение работодателя, заверенное органами по труду и занятости населения РФ. Такой подход требует, конечно, законодательного закрепления.



## ВОСТРЕБОВАН, ОБЕСПЕЧЕН, ЛЕГАЛИЗОВАН

Есть ключевые позиции, которые показывают, что трудовой мигрант сможет легально работать в России.

Во-первых, он должен быть востребован, нужен работодателю. Значит, надо сделать так, чтобы работодатель узнал о будущем работнике заранее, а работник получил информацию о месте и условиях труда до выезда из своей страны. Во-вторых, у работника должна быть возможность оставаться в России в течение достаточно длительного срока, то есть долгосрочный трудовой контракт. В-третьих, ему нужно иметь средства, чтобы жить в России и содержать семью. И, наконец, по приезду в Россию он должен получить все необходимые разрешительные документы.

Наилучший вариант — если трудовые мигранты приедут в Россию по оргнабору, а система оценки их квалификации и состояния здоровья, налаженная в России, начнет работать в странах-поставщиках рабочей силы, причем с участием российских работодателей.

Предположим, работодателю сообщили, что собрана бригада сварщиков. Он либо отправляет за границу представителя, чтобы тот оценил квалификацию рабочих, либо поручает это кому-то на месте. Если квалификация подтверждается документами, работодатель одобряет приезд рабочих. Дальше оценивается их состояние здоровья, знание языка. И к приезду работника в Россию уже известно, что препятствий перед ним не возникнет, что он едет на конкретное место с конкретными условиями, что у него есть трудовой договор и деньги на дорогу. Снимается масса бюрократических препон.

Сегодня трудовые мигранты едут в Россию спонтанно, по звонку из землячества. Деньги на дорогу, на оформление документов берут в долг. А потом выясняется, что они не могут пройти, например, медкомиссию или сдать экзамен по русскому языку. Как вы думаете, если человек в долгах, разрешительные документы не получил и трудоустроиться легально не смог, он все бросит и уедет из России? Нет! Он уйдет в подполье и будет зарабатывать там.

Но заставлять работодателей нанимать мигрантов по оргнабору не нужно. Пусть существуют разные формы привлечения иностранных рабочих. Было бы правильно создать русло, по которому пойдет поток: обеспечить такие условия и инструменты, чтобы предприниматели сами делали выбор в пользу оргнабора. Это выгодно, в первую очередь, им самим.

Если работодатель заранее знает о приезде работника и начинает «вести» его еще у него на родине, многое можно упростить. Например, для постановки на регистрационный учет работодатель мог бы сразу же по прибытии работника направить в МВД сведения о месте его пребывания, воспользовавшись государственными услугами в электронном виде и заверив обращение электронно-цифровой подписью. Ему потребовалось бы 10 минут, чтобы, не выходя из кабинета, направить все формы в уполномоченный орган. Схема очень простая, но ее отработка требует определенных ресурсов.



## ТАК ПОСТУПАЛА ГЕРМАНИЯ В 90-Х

Целевой набор иностранных специалистов в странах исхода — самый лучший механизм. Трудовых мигрантов надо там обучать русскому языку, особенно — стям российской культуры, им надо там устраивать знакомство с будущими работодателями, чтобы они знали, куда едут, и были хоть как-то к этому готовы. А те, к кому они едут, в таком случае обеспечат им прием, благодаря чему исчезнет множество бюрократических препон и коррумпированных посредников.

Пока такой механизм появился только в Узбекистане — я имею в виду межправительственное соглашение между Узбекистаном и Россией об организованном наборе трудовых мигрантов. С одной стороны, это светлое пятно в миграционной политике, с другой, сам механизм несовершенен — он пока плохо работает.

С остальными странами исхода трудовых мигрантов таких соглашений нет, и дело тут не только в политической воле. Для создания центров организованного набора нужны деньги, ведь это достаточно серьезная инфраструктура.

Кстати, такой моделью активно пользовалась Германия, когда в 90-х годах принимала этнических немцев из стран СНГ. В рамках российско-германского межправительственного соглашения всю подготовительную работу, включая обучение немецкому языку, с будущими переселенцами проводили в странах СНГ.







# УЗБЕКИСТАН КАК ПРИМЕР

16 ДЕКАБРЯ 2017 ГОДА ВСТУПИЛО В СИЛУ «СОГЛАШЕНИЕ ОБ ОРГАНИЗОВАННОМ НАБОРЕ И ПРИВЛЕЧЕНИИ ГРАЖДАН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВРЕМЕННОЙ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ». В 2018 ГОДУ ИМ ВОСПОЛЬЗОВАЛИСЬ МЕНЕЕ 1% ПРИБЫВШИХ В РОССИЮ УЗБЕКСКИХ МИГРАНТОВ.

Событие с самого начала воспринималось как поворотное в отношениях между Россией и Узбекистаном, о нем говорили как о качественном изменении миграционной политики России в целом.

«До недавнего времени миграционная политика Москвы носила преимущественно реактивный характер, являясь своего рода ответом на изменения социально-экономической и политической ситуации в странах постсоветского пространства. В ней отсутствовала четкая расстановка приоритетов, основной упор делался на решение довольно широкого круга задач: от обеспечения безопасности до возвращения соотечественников, что вело к ненужному распылению сил и средств», — пи-

сал о межправительственном соглашении заведующий сектором социально-трудовых отношений и социальной мобильности Центра сравнительных социально-экономических и политических исследований ИМЭМО РАН Виктор Комаровский.

Если исключить оценочные суждения, то Соглашение фактически стало первым международным документом, который российское правительство подписало по вопросу организованного набора трудовых мигрантов. Оно декларирует сокращение участия граждан Узбекистана в теневом секторе российской экономики и определяет порядок взаимодействия правительств обеих стран в сфере трудовой миграции.

## КЛЮЧЕВЫЕ ПОЗИЦИИ ДОКУМЕНТА:

- заблаговременная подготовка граждан Узбекистана на территории их страны для трудоустройства в России;
- их заблаговременное информирование о положении дел на российском рынке труда;
- согласование кандидатур будущих трудовых мигрантов с потенциальными работодателями в доиммиграционный период;
- требования к работодателям о гарантированной минимальной оплате труда мигрантов не ниже российского МРОТ, предоставлении им мест для проживания и цивилизованных условиях труда.

По данным МВД России, в 2018 году поставлено на миграционный учет 4 499 127 граждан Узбекистана, что составляет 25% всех иностранных граждан, поставленных в России в 2018 году на миграционный учет. Работу в качестве цели въезда указали лишь 2 007 407 человек — около 45% вставших на миграционный учет узбекских граждан. В рамках межправительственного соглашения в Россию из Узбекистана в 2018 году прибыло 2500–3000 трудовых мигрантов — таковы данные директора санкт-петербургского государственного автономного учреждения «Центр трудовых ресурсов» Алексея Чистякова.



## ВЯЧЕСЛАВ ПОСТАВНИН

По соглашению между Россией и Узбекистаном за год, которое оно существует, в нашу страну приехали около 3 тысяч трудовых мигрантов. Около половины из них официально трудоустроились. Это что, эффективная работа? Нет, конечно, — иначе количество прошедших через данный механизм трудовых мигрантов исчислялось бы сотнями тысяч. Причина проста: трудовая миграция в рамках данного соглашения осуществляется по законам России — то есть для тех, кто решит воспользоваться соглашением, никаких послаблений в существующей коррумпированной системе попадания трудовых мигрантов на легальный рынок труда нет. Зачем тогда гражданам Узбекистана этим механизмом пользоваться?



## АХМЕД АХМЕДОВ

**СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ РОССИИ И УЗБЕКИСТАНА ПОКА НЕ РАБОТАЕТ. СИТУАЦИЯ ИЗМЕНИТСЯ, КОГДА В СОГЛАШЕНИИ БУДУТ УЧАСТВОВАТЬ РАБОТОДАТЕЛИ, КОТОРЫЕ ПРЕДЛОЖАТ БОЛЕЕ-МЕНЕЕ НОРМАЛЬНЫЕ ЗАРПЛАТЫ, И ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ КОТОРЫХ БУДЕТ СЛЕДИТЬ ГОСУДАРСТВО.**

### КОРОВА — ДЕНЬГИ — ДВЕ КОРОВЫ

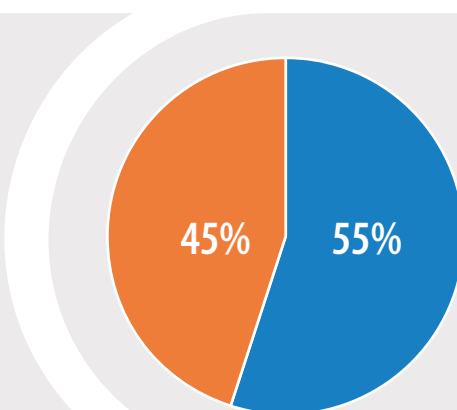
Возьмем простой пример. Появляется работодатель и предлагает официальный трудовой договор, зарплату в 50 000 рублей, полный социальный пакет — все, как полагается. Узбек продает корову и на вырученные деньги приезжает в Москву. Корова стоит 300–500 долларов — в зависимости от размеров — на билет до Москвы ему хватает. Он думает, что приедет, уже через месяц получит свои 50 000 рублей, отправит их домой, где родственники купят новую корову или даже две. Но происходит по-другому. Он приезжает, а обещанные деньги не платят — например, говорят, что сейчас работы мало, потому платим меньше.

Но большинство принимающих участие в межправительственном соглашении работодателей изначально предлагают очень низкие зарплаты — 20–25 тысяч рублей в месяц. Узбеки приезжают, ждут, пока им оформят все необходимые документы, после чего находят работу, где можно получать, хотя бы 45 000 рублей, собирают вещи и убегают к новым работодателям, забыв про подписанные трудовые договоры. Они не хотят тратить время — им нужно зарабатывать, кому-то дом строить, кому-то жениться, кому-то отдавать долги, они для этого сюда и приехали.

ОКОЛО **3000 (0.7%)** ГРАЖДАН УЗБЕКИСТАНА ПРИБЫЛО В РАМКАХ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО СОГЛАШЕНИЯ

**4 499 127** ГРАЖДАН УЗБЕКИСТАНА  
ПОСТАВЛЕНО НА МИГРАЦИОННЫЙ УЧЕТ

**45% — 2 007 407**  
ПРИЕХАВШИХ В РОССИЮ  
ГРАЖДАН УЗБЕКИСТАНА  
УКАЗАЛИ В КАЧЕСТВЕ  
ЦЕЛИ ПРИЕЗДА  
**РАБОТУ**



**2018**

**55% — 2 491 720**  
ПРИЕХАВШИХ В РОССИЮ  
ГРАЖДАН УЗБЕКИСТАНА  
УКАЗАЛИ В КАЧЕСТВЕ  
ЦЕЛИ ПРИЕЗДА  
**ДРУГУЮ ПРИЧИНУ**

По данным МВД России





# ЦЕНТР ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ

УВАЖАЕМЫЕ РАБОТОДАТЕЛИ, ПРИГЛАШАЕМ ВАС К СОТРУДНИЧЕСТВУ!  
ПРЕИМУЩЕСТВА РАБОТЫ С НАМИ:

## • ПОДБОР РАБОТНИКОВ ИЗ ЧИСЛА ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН:

- ОРГАНИЗОВАННЫЙ НАБОР
- ПРЕДВЫЕЗДНАЯ ПОДГОТОВКА ДЛЯ ИНОСТРАННЫХ РАБОТНИКОВ
- УЧАСТИЕ В ВИДЕО-СОБЕСЕДОВАНИИ С ИНОСТРАННЫМИ СОИСКАТЕЛЯМИ
- ПОМОЩЬ В ОФОРМЛЕНИИ РАЗРЕШИТЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ

## • ПОДБОР РАБОТНИКОВ ИЗ ЧИСЛА ГРАЖДАН РФ:

- УЧАСТИЕ В ЯРМАРКАХ ВАКАНСИЙ В РЕГИОНАХ РФ
- УЧАСТИЕ В КОНСУЛЬТАЦИОННЫХ ПУНКТАХ В РЕГИОНАХ РФ
- УЧАСТИЕ В ВИДЕО-СОБЕСЕДОВАНИИ С ИНОГОРОДНИМИ СОИСКАТЕЛЯМИ

## • МОЛОДЕЖНЫЙ КАДРОВЫЙ РЕЗЕРВ ПРОЕКТ «ТВОЙ ПЕРВЫЙ ШАГ В КАРЬЕРЕ»

ВОЗМОЖНОСТЬ УЧАСТИЯ:

- В КОНФЕРЕНЦИЯХ, В СЕМИНАРАХ,
- В ВЕБИНАРАХ, В ТРЕНИНГАХ

198027, г. Санкт-Петербург, Трамвайный пр., д. 12, корп. 2,  
т. 8-911-015-44-00, 8-981-701-04-92 e-mail: gauctr@rsb.ru

[WWW.GAUCTR.RU](http://WWW.GAUCTR.RU)





